

对外投资合作国别（地区）指南

刚果民主共和国

（2011年版）

商务部国际贸易经济合作研究院
商务部投资促进事务局
中国驻刚果民主共和国大使馆经济商务参赞处

目 录

导言 这本指南将告诉你什么?	1
1. 刚果民主共和国是个什么样的国家?	2
1.1 刚果(金)的昨天和今天	2
1.2 刚果(金)的地理环境怎样?	2
1.2.1 地理位置	2
1.2.2 行政区划	4
1.2.3 自然资源	5
1.2.4 气候条件	7
1.2.5 人口分布	8
1.3 刚果(金)的政治环境如何?	8
1.3.1 政治制度	8
1.3.2 主要党派	10
1.3.3 外交关系	11
1.3.4 政府机构	12
1.4 刚果(金)社会文化环境怎么样	13
1.4.1 民族	13
1.4.2 语言	13
1.4.3 宗教	13
1.4.4 习俗	13
1.4.5 教育和医疗	14
1.4.6 工会及其他主要非政府组织	15
1.4.7 主要媒体	15
1.4.8 社会治安	16
1.4.9 节假日	16
2. 刚果民主共和国对外资的吸引力有多大?	17
2.1 刚果(金)近几年的经济表现如何?	17
2.1.1 投资吸引力	17
2.1.2 宏观经济	17
2.1.3 重点/特色产业	19

2.1.4 发展规划	20
2.2 刚果（金）国内市场有多大？	20
2.2.1 生活支出	20
2.2.2 物价水平	21
2.3 刚果（金）的基础设施状况如何？	21
2.3.1 公路	21
2.3.2 铁路	22
2.3.3 空运	22
2.3.4 水运	23
2.3.5 通信	24
2.3.6 电力	25
2.4 刚果（金）的对外经贸关系如何？	25
2.4.1 贸易关系	25
2.4.2 辐射市场	27
2.4.3 吸收外资	27
2.4.4 中刚经贸	27
2.5 刚果（金）金融环境怎么样？	30
2.5.1 当地货币	30
2.5.2 外汇管理	31
2.5.3 银行机构	31
2.5.4 融资条件	31
2.5.5 信用卡业务	31
2.6 刚果（金）证券市场发展情况如何？	31
2.7 刚果（金）商业成本有竞争力吗？	32
2.7.1 水、电、气价格	32
2.7.2 劳动力供求及工薪	32
2.7.3 外籍劳务需求	33
2.7.4 土地及房屋价格	33
2.7.5 建筑成本	33
3. 刚果民主共和国对外国投资合作的法规和政策有哪些？	35
3.1 对外贸易的法规和政策有哪些？	35
3.1.1 贸易主管部门	35
3.1.2 贸易法规体系	35

3.1.3 贸易管理的相关规定	35
3.1.4 进出口商品检验检疫	36
3.1.5 海关管理规章制度	36
3.2 对外国投资的市场准入有何规定?	37
3.2.1 投资主管部门	38
3.2.2 投资行业的规定	38
3.2.3 投资方式的规定	38
3.3 刚果(金)关于企业税收的规定是什么?	38
3.3.1 税收体系和制度	38
3.3.2 主要赋税和税率	38
3.4 刚果(金)对外国投资有何优惠?	42
3.4.1 优惠政策框架	42
3.4.2 地区鼓励政策	42
3.5 刚果(金)关于劳动就业的规定是什么?	42
3.5.1 劳动法的核心内容	43
3.5.2 外国人在当地工作的规定	44
3.5.3 在当地的务工风险提示	44
3.6 外国企业在刚果(金)是否可以获得土地?	45
3.6.1 土地法的主要内容	45
3.6.2 外资企业获得土地的规定	45
3.7 外国公司参与当地证券交易有何规定?	46
3.8 对环境保护有何法律规定?	46
3.8.1 环保管理部门	46
3.8.2 主要环保法律法规名称	46
3.8.3 环保法律法规的基本要点	46
3.9 刚果(金)对外国公司承包当地工程有何规定?	46
3.9.1 许可制度	47
3.9.2 禁止领域	47
3.9.3 招标方式	47
3.10 刚果(金)对中国企业开展投资合作的保护政策有 哪些?	47
3.11 刚果(金)有何保护知识产权的规定?	47
3.11.1 当地有关知识产权保护的法律法规	47
3.11.2 对侵犯知识产权法律处罚	48

3.12 与投资合作相关的主要法律有哪些?	48
4. 在刚果民主共和国开展投资合作如何办理相关手续?	49
4.1 在刚果(金)投资注册企业需要办哪些手续?	49
4.1.1 设立企业的形式	49
4.1.2 注册企业的受理机构	49
4.1.3 注册企业的主要程序	49
4.2 承揽工程项目的程序是什么?	50
4.2.1 获取信息	50
4.2.2 投标方式	50
4.3 如何申请专利和注册商标?	50
4.3.1 申请专利	50
4.3.2 注册商标	51
4.4 企业在刚果(金)报税的相关手续有哪些?	51
4.4.1 报税时间	51
4.4.2 报税渠道	52
4.4.3 报税手续	52
4.4.4 报税资料	52
4.5 赴刚果(金)的工作准证如何办理?	52
4.5.1 主管部门	52
4.5.2 工作许可	53
4.5.3 申请程序	53
4.5.4 提供材料	53
4.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些?	54
4.6.1 中国驻刚果(金)大使馆经商参处	54
4.6.2 刚果(金)驻中国大使馆	55
4.6.3 刚果(金)投资促进机构	55
4.6.4 中国商务部研究院海外投资研究中心	55
5. 中国企业在刚果民主共和国开展投资合作应该注意哪些事项?	56
5.1 投资方面	56
5.2 贸易方面	57
5.3 承包工程方面	58

5.4 劳务合作方面.....	58
5.5 其他注意事项.....	59
5.6 防范投资合作风险	59
6. 中国企业如何在刚果民主共和国建立和谐关系?	61
6.1 处理好与政府和议会的关系.....	61
6.2 妥善处理与工会的关系	61
6.3 密切与当地居民的关系	62
6.4 尊重当地风俗习惯	62
6.5 依法保护生态环境	63
6.6 承担必要的社会责任.....	63
6.7 懂得与媒体打交道	64
6.8 学会与执法人员打交道.....	65
7. 中国企业/人员在刚果民主共和国遇到困难该怎么办?	66
7.1 寻求法律保护.....	66
7.2 寻求当地政府的帮助.....	66
7.3 取得中国驻刚果（金）使馆的保护.....	66
7.4 建立并启动应急预案.....	67
附录 刚果民主共和国部分政府部门和相关机构一览表	68
后记.....	69



地图来源：中国地图出版社

导言 这本指南将告诉你什么？

在你准备赴刚果民主共和国[The Democratic Republic Of Congo, 以下简称“刚果（金）”]开展投资合作业务之前，你是否对刚果（金）有所了解？那里的政治、经济和社会文化环境如何？有哪些行业适合投资合作？在刚果（金）投资合作的商务成本是否具有竞争力？应该怎样办理审核手续？当地规范外国投资合作的法律法规有哪些？在刚果（金）开展投资合作应特别注意哪些事项？一旦遇到困难该怎么办？如何与当地政府、议会、工会、居民以及执法部门打交道？《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《刚果民主共和国》将会给你提供一些基本的信息，成为你了解刚果（金）的向导。

1. 刚果民主共和国是个什么样的国家？

1.1 刚果（金）的昨天和今天

刚果（金）原属比利时殖民地，独立前称比属刚果。1960年6月30日宣告独立，卡萨武布当选总统，卢蒙巴为总理，国名刚果共和国，简称“刚果（利）”。1964年8月改称刚果民主共和国。1965年11月24日国民军总司令蒙博托发动政变推翻卡萨武布，自任总统。1971年10月27日改国名为“扎伊尔共和国”。1990年4月实行多党制。1997年5月17日，洛朗·德西雷·卡比拉推翻蒙博托政权，自任总统，恢复“刚果民主共和国”国名和独立时的国旗、国歌。1998年8月，刚果部分军人在乌干达和卢旺达军队的支持下发动叛乱，津巴布韦、安哥拉和纳米比亚等国应刚果（金）政府请求出兵相助，形成地区冲突，并造成刚果（金）分裂分治局面。1999年，冲突各方在赞比亚首都卢萨卡签署了停火协议。2000年，冲突各方又多次就停火、脱离接触等问题达成协议。联合国安理会就刚果（金）问题通过多项决议，并决定成立联合国刚果（金）特派团（简称MONUC-联刚团），向刚果（金）派驻维和部队。2001年1月16日，洛·卡比拉遇刺身亡，其长子约瑟夫·卡比拉（Joseph Kabila）继任总统。

约·卡比拉继任总统后，在国际社会大力推动下，刚果（金）和平进程重新启动并取得重大进展，外国军队相继撤出，联刚团在刚果（金）部署总体进展顺利。2003年4月，政府和国内各派就过渡期权力分配问题达成一致，签署《全面包容性协议》和《过渡期宪法》，并于6月组成过渡政府，约·卡比拉继任过渡期总统。2005年12月，刚果（金）顺利举行全民公投通过了《新宪法》。2006年7月30日，刚果（金）举行立法和首轮总统选举，经两轮投票，约·卡比拉当选刚果（金）第三共和国首任民选总统。

2011-2012年，刚果（金）将举行总统、立法和地方选举。总统选举初定于2011年11月举行。今后一段时间，选举将成为影响刚果（金）政局走向的主要因素。

1.2 刚果（金）的地理环境怎样？

1.2.1 地理位置

刚果（金）地处非洲中西部，有“非洲心脏”之称。国土东西长2193公里，南北长2094公里，面积2,344,885平方公里，在非洲仅次于阿尔及

利亚，居第2位。



金沙萨的地标

边界总长9165公里，与9国接壤：东邻乌干达、卢旺达、布隆迪、坦桑尼亚，南接赞比亚、安哥拉，北连苏丹和中非共和国，西与刚果（布）隔河相望。中部和西北部为刚果盆地的一部分，约占全国面积的40%，海拔300至500米。西部有狭长走廊通向大西洋，海岸线长37公里，其余皆为陆地边界。东南部为高原和山地，平均海拔1000至1500米。

表1-1：刚果（金）各省名称、面积、首府

省名	面积（万平方公里）	首府
金沙萨（Kinshasa）	0.9965	
下刚果（Bas-Congo）	5.3920	马塔迪（Matadi）

班顿杜 (Bandundu)	29.5580	班顿杜 (Bandundu)
赤道 (Equateur)	40.3292	姆班达卡 (Mbandaka)
东方 (Orientale)	50.3239	基桑加尼 (Kisangani)
东开赛 (Kasa ĩ Oriental)	16.9886	姆布吉-马伊 (Mbuji-Mayi)
西开赛 (Kasa ĩ Occidental)	15.4741	卡南加 (Kananga)
加丹加 (Katanga)	49.6877	卢本巴西 (Lubumbashi)
北基伍 (Nord-Kivu)	5.9483	戈马 (Goma)
南基伍 (Sud-Kivu)	6.9130	布卡武 (Bukavu)
马尼埃马 (Maniema)	13.225	金杜 (Kindu)

首都金沙萨 (kinshasa) 位于东1时区 (UTC/GMT)，当地时间比北京时间晚7个小时，无夏令时。



首都金沙萨

1.2.2 行政区划

刚果 (金) 分为10个省和1个直辖市 (金沙萨)。金沙萨为首都，是

全国政治、经济和文化中心。加丹加省省会卢本巴西（Lubumbasi）为第二大城市，是矿业重镇。东部的戈马（Goma）、布卡武（Bukawu）等是重要的边境城市。西部的马塔迪（Matadi）是最重要的港口城市。

刚果（金）新宪法将全国行政区划从原来的11个省市改为25个省市。金沙萨仍为省级直辖市，其它24个省分别是：下乌里（Bas-Uele），赤道（Equateur），上洛马米（Haut-Lomami），上加丹加（Haut-Katanga），上乌里（Haut-Uele），伊图里（Ituri），开赛（Kasai），东开赛（Kasai Oriental），中肯戈（Kongo central），克旺戈（Kwango），克维卢（Kwilu），洛马米（Lomami），中开赛（Kaisai central），麦恩东贝（Mai-Ndombe），马尼埃马（Maniema），蒙加拉（Mongala），北基伍（Nord-Kivu），北班吉（Nord-bangi），桑库卢（Sankulu），南基伍（Sud-Kivu），南乌班吉（Sud-Ubangi），坦噶尼喀（Tanganyika），措波（Tshopo），楚阿巴（Tshuapa）。目前上述行政区划目前尚未实施。

1.2.3 自然资源

刚果（金）自然资源丰富，其中，矿产、森林、水资源的储量位居世界前列。

【矿产资源】有色金属有20多个品种，其中，铜、钴、锌、钻石、钽铌、黄金、锡、锰、铬等资源储量占世界重要地位。铜的储量占世界的10%，位居第二位；钴的储量占世界的50%，是世界上最重要的钴生产国。有专家估计刚果（金）钽铌矿资源占整个世界的90%。此外，刚果（金）还拥有丰富的铁矿等黑色金属，以及非金属矿等资源。

刚果（金）西部陆海交界地带石油已投产多年，平均年产量约1000万桶。有资料显示，刚果（金）西部的沿海盆地、中部的中央盆地、东部的坦噶尼喀湖、阿尔拜尔湖、埃杜瓦尔湖和基武湖等广大区域蕴含大量的油气资源，具体储量尚未探明。

表1-2：刚果（金）主要矿产资源已知储量

（单位：万吨）

名称	储量	备注
铜	7500	
钽铌	3000	
锰	700	
锌	700	
钴	450	
铁	100000	

锡	45	
黄金	600 (吨)	
钻石	2.4 (亿克拉)	主要为工业钻

数据来源：刚果（金）矿业部



位于金沙萨郊区刚果河畔的旅游景点马鲁谷（Maluku）

【森林资源】刚果（金）森林资源丰富，森林覆盖率达53%，森林面积约123万平方公里，占整个非洲赤道带森林面积的47%及世界热带森林面积的7%，至今已开采量不到30%。刚果盆地的原始森林是除巴西亚马逊原始森林外世界第二大原始森林。林木品种多达数百种，其中比较珍贵的树种就有：乌木（EBONY,英文名称，下同）、金柚木（IROKO）、非洲柚木（AFROMOSIA）、沙比利（SAPELLI）、大鸡翅木（WENGE）、

巴花（KEVAZINGO）等。

【水力资源】刚果（金）河流湖泊众多，降雨量充沛，水力资源极为丰富。刚果河干流全长2900公里，平均每秒流量4.2万立方米，仅次于巴西亚马逊河，列世界第二，而且是世界上流量最稳定的河流。刚果河下游的因加（Inga）河段水电开发潜能为44000兆瓦（MW），目前已开发的不到2000兆瓦。据刚方估计，全国可开发的水电潜能达10万兆瓦，占整个非洲大陆的37%和世界的6%。



山谷湖（lac de Ma_Vallée）

1.2.4 气候条件

赤道横贯刚果（金）北部，赤道南北两侧雨旱季交替，北部为旱季时，南部为雨季；反之亦然。全国各地气候多样，北部属热带雨林气候，南部属热带草原气候，年平均气温27℃，年降雨量1000毫米。中央盆地炎热潮湿，热带疾病流行，人烟稀少。东部地势较高，气候宜人，南北基伍省年平均温度为19℃，加丹加省为20℃，适于发展农牧业。金沙萨地区年平

均温度为25°C，6月至9月为旱季，多云无雨，气候凉爽；10月至次年5月为雨季，多阵雨，气温较高。

1.2.5 人口分布

据刚果中央银行统计，2010年刚果（金）常住人口为6920万，其中，城镇人口占30%，农村人口占70%。

表1-3：刚果（金）人口分布

（单位：万人）

各省名称	人口数
金沙萨（kinshasa）	519.5
下刚果（Bas-Congo）	276.9
班顿杜（Bandundu）	736.1
赤道（Equateur）	730.5
东方（Orientale）	897.2
东开赛（Kasa ĩ Oriental）	735.5
西开赛（Kasa ĩ Occidental）	641.7
加丹加（Katanga）	1020.9
北基伍（Nord-Kivu）	564.9
南基伍（Sud-Kivu）	448.5
马尼埃马（Maniema）	220.8

注：上表中分省市人口数量为以前数据，由于统计口径差别，分省市合计数与全国总人口数据不一致。

1.3 刚果（金）的政治环境如何？

1.3.1 政治制度

【宪法】2006年2月18日，卡比拉总统颁布了新宪法。宪法规定：国家机构由总统、政府、议会两院和法院组成。总统为国家元首、三军统帅，由普选产生，任期5年，可连任一届，负责维护宪法尊严、国家独立主权和领土安全，在议会监督和政府参与下，保障国家机构正常运行。总理为政府首脑，政府与总统共同制订国策，政府主要是政策执行机构，对议会负责。国民议会可对政府成员提出不信任案，议会两院还可对总统选举总理向法院提起诉讼，总统有权解散议会。司法权独立于立法和行政权，由最高法院、上诉法院、法院、民事法庭、军事法庭和检察院组成。

【议会】2006年1月19日和9月19日，刚果（金）选举产生了参议院（上议院）和国民议会（下议院），参议院议员108名，国民议会议员500名。现任国民议会议长为埃瓦里斯特·博夏卜（Evarist Boshab），第一副议长姆布库·拉卡·博里斯（Mubuku Laka Boris），第二副议长马迪科·穆朗德（Madiko Mulende，女）。参议院议长莱昂·肯戈·瓦东多（Léon Kengo Wa Dondo），第一副参议长蓬博（Edouard MOKOLOWA POMBO），第二副参议长洛桑贝（Mario Phillippe LOSEMBEBATWANIELE）。

【司法】根据2006年2月18日颁布的新《宪法》，国家司法权独立于立法和执行权，由宪法法院、最高法院、行政院、特别最高军事法院、民事、军事法院法庭和隶属于司法权限的检察院组成。法院和法庭的判决、审判与裁定是以共和国总统的名义来执行。司法人员由法官、检察院司法警察、司法警察、司法治安人员组成。最高司法会议（最高法官理事会）是司法权的管理机构，它对法官的任命、晋升、罢免提出建议、执行对法官的纪律处分、如有特赦时提出建议。

【政府】2008年9月25日，前任总理基赞加宣布辞职。同年10月10日，卡比拉总统任命阿道夫·穆兹托（Adolphe MUZITO）为新总理（此前任预算部长，与基赞加同属执政联盟卢蒙巴主义统一党）。近年来，刚果（金）政府历经多次改组，2010年2月改组后的政府组成人员共44名，包括总理、3名副总理、33名部长和7名副部长。2011年3月，副总理兼劳工部长、蒙博托民主联盟党主席、前总统蒙博托之子约瑟夫·蒙博托被解职，商务与中小企业部长贝尔纳·比扬多辞职，农村发展部长菲利普·杨格亚在卡比拉总统发起的“零宽容”反腐风暴中落马。与经济相关的主要政府机构有：国际和地区合作部，财政部，计划部，国企部，国民经济部，基建、公共工程与重建部，能源部，矿业部，石油部，农业部，工业部，商务与中小企业部，邮电部等。

【重要人物】总统约瑟夫·卡比拉。1971年6月4日生于南基武省，前总统洛·卡比拉的长子。早年曾在坦桑尼亚上小学和中学，接受军训并进入大学学习。1996年开始军旅生涯，曾任解盟南部战区司令、刚果武装力量副司令等职。1997年曾在中国国防大学深造。1998年任刚军副总参谋长，后任陆军司令，少将军衔。2001年1月16日洛·卡比拉总统遇刺身亡后，被推举为国家领导人，于1月26日宣誓就任国家元首、政府首脑。2003年4月7日继任过渡期总统，2006年赢得大选，同年12月6日正式就任总统。讲法语、英语、斯瓦希里语。2011年3月6日，约·卡比拉宣布竞选下届总统。

埃瓦里斯特·博夏卜（Evariste BOSHAB）：国民议会议长。1956年1月12日出生，西开赛省人。曾长期从事法律、教育工作，为著名学者和法

律专家。2001-2002年任政府秘书，2002-2004年任总统办公室主任。此后一直担任执政党总书记。2008年底任国民议会议长。

阿道夫·穆兹托（Adolphe Muzito）：现任政府总理。1957年2月12日出生于班顿杜省，经济学学士。曾先后在财政部、预算部任职。2003-2006年任国民议会议员。2006年大选后被任命为预算部长。2008年10月出任政府总理。为卢蒙巴主义统一党成员，在党内主要负责经济和财政问题。

安托万·基赞加：前总理。1925年10月出生在班顿杜省。于1959年创立非洲团结党并任主席，从事反对比利时殖民统治的斗争。1960年6月刚独立后，任卢蒙巴政府副总理、代总理。1961年8月，在阿杜拉政府中任副总理。曾长期流亡海外，从事反对蒙博托政权的斗争。1992年2月返回国内，继续作为反对党发挥影响。2003年代表卢蒙巴主义统一党（PALU）签署《全面包容性协议》，但因权力分配上有矛盾，未参加过渡政府。2006年7月，基赞加参加总统选举，得票率名列第三。2007年2月任新政府总理，2008年9月25日宣布辞职。

1.3.2 主要党派

1990年4月前扎伊尔（刚果（金））实行多党制后，曾出现400多个政党，其中有影响力的不足10个。洛·卡比拉执政期间曾禁止政党活动。2001年5月，约·卡比拉总统颁布《政党和政治团体组织活动法》，正式解除党禁，同时规定各党需重新登记。截至2010年8月，在刚内政部注册登记的政党共324个。主要政党情况如下：

【重建与民主人民党（Le Parti du Peuple pour la Reconstruction et la Démocratie –PPRD）】2003年3月31日成立，是支持约·卡比拉总统的主要政党。在2006年立法选举中，该党在国民议会500个席位中获111席，占22.2%，是议会第一大党。原总书记维塔尔·卡梅雷（前国民议会议长），现任总书记为埃瓦里斯特·博夏卜（Evariste BOSHAB,现国民议会议长）。

【刚果解放运动（Mouvement pour la Libération du Congo-MLC）】简称“刚解运”，1998年11月10日成立，总部设在赤道省，在首都金沙萨及全国主要大城市建有分支机构。该党在国民议会中占有64个席位，为议会第二大党，是目前最有影响的反对党。“刚解运”主席本巴于2008年被海牙国际法庭羁押至今，目前日常事务主要由该党总书记、国民议会议员姆旺巴主持。

【卢蒙巴主义统一党（Parti Lumumbiste Unifié—PALU）】成立于1964年8月22日，是刚果（金）较有影响的卢蒙巴主义党派。2006年7月，党主席基赞加参加第一轮总统选举，得票率名列第三。之后，该党与约·卡比拉总统多数派结盟，支持卡竞选。2006年10月，基赞加被任命为总理，

2008年辞职。

【蒙博托主义民主联盟（Union des Démocraties Mobutistes）】2005年由前总统蒙博托之子弗朗索瓦·约瑟夫·蒙博托创建，并任主席。约瑟夫·蒙博托曾任农业部长，2010年2月被任命为副总理兼劳工部长，2011年3月被解职。该党由此脱离执政联盟，沦为反对党。

【民主与社会进步联盟（Union pour la Démocratie et le Progrès Social—UDPS）】成立于1982年，在各省设有基层组织，在欧美一些国家设有代表处。党主席齐赛凯迪，为政坛元老。该党是较有影响的反对党，2001-2003年曾参加内部政治对话并签署《全面包容性协议》，但抵制2006年大选，未参加政府和议会。齐赛凯迪已正式宣布竞选下届总统。

1.3.3 外交关系

刚果（金）奉行独立自主的外交政策，反对一切外来干涉。主张在互相尊重主权和领土完整、互利互惠的基础上发展同世界各国的友好合作。重视地区合作，积极参与和推动地区经济和安全合作，是中部非洲国家经济共同体（CEEAC）、南部非洲发展共同体（SADC）、中部非洲经济和货币联盟（CEMAC）、大湖地区国家共同体（CEPGL）等成员。

刚果（金）目前已与100多个国家建立外交关系，有50多个国家在刚果（金）设有使领馆或代表机构。联合国等主要国际组织和机构均在果（金）设有代表机构。

【与美国关系】前扎伊尔内战爆发后，美国支持洛·卡比拉领导的武装。洛·卡比拉夺取全国政权后，美国率先承认新政权。1998年8月刚果（金）武装冲突爆发后，刚果（金）认为美国偏袒冲突另一方的卢旺达和乌干达，与美国关系恶化。约·卡比拉执政后多次访美，两国关系逐步改善。美国积极调解刚与卢、乌的矛盾，推动召开了三国边境安全问题会议，恢复对刚果（金）的财政援助，并恢复受理中断多年的刚果（金）向美国移民申请。2006年，美国负责非洲事务的国务卿和美国会代表团访刚。2008年，美众议院民主与援助委员会主席，以及负责非洲事务的助理国务卿等相继访刚。2009年8月，美国国务卿希拉里·克林顿访刚。

【与法国关系】刚果（金）冲突爆发后，法国同情刚果（金），主张尊重其主权和领土完整，两国关系趋于密切。2006年5月，法外交部维护安全、预防冲突高级代表和总统非洲事务顾问分别访刚。2006年，法出资400万欧元支持刚大选。近年来，两国交往密切。2008年法国外长，以及负责人权事务的国务秘书等数次访刚。同年，卡比拉总统访问法国。2010年3月，法国总统访刚。

【与比利时关系】刚果（金）与前宗主国比利时传统关系深厚，比利时系刚果（金）重要的援助国和贸易伙伴。约·卡比拉执政后，比利时积

极做冲突各方的工作，推动刚和平进程，加强与其在政治、军事等领域的合作，两国关系水平不断提高。2006年，比向刚提供1000万欧元农业援助、2500万欧元的减困援助、2500万欧元基础设施整修援助、700多万欧元用于道路整修和医疗器材援助。2008年，两国关系一度出现波折，后恢复正常。对2011年刚总统大选，比承诺资助100万欧元。

【与非洲国家关系】近年来，刚果（金）与周边国家关系明显改善，与卢旺达和乌干达恢复外交关系，并与有关临国就边境安全、共同打击叛军、边界地区石油开发等展开对话。同时，刚果（金）积极开展对非外交，与其他非洲国家的友好合作关系进一步发展，高层往来和多双边活动频繁，其作为地区大国的作用和影响有所提升。

【与中国关系】1961年2月20日两国建交，9月18日两国关系因故中止。1972年11月24日两国实现关系正常化，此后双边关系稳步发展。1997年12月，洛·卡比拉总统访华。约·卡比拉执政后于2002年3月、2005年3月两度访华。2006年11月，刚果（金）过渡政府副总统阿卜杜拉耶·耶罗迪亚率团出席中非合作论坛北京峰会。

近年来，中刚双边往来不断增多。2010年7月戴秉国国务委员访问刚果（金），2011年1月回良玉副总理访刚。此前，中国外交部部长杨洁篪、中国政府非洲事务特别代表刘贵今大使、商务部副部长钟山、中联部部长王家瑞等曾相继访刚。卡比拉总统于2008年8月出席北京奥运会开幕式。刚果（金）争取重建与民主人民党总书记及国民议会议长博夏卜两度访华。

2001年起，中国先后向联刚团派遣了12名军事观察员。2003年4月起，中国向联刚团派出一支175人的工兵连和一支43人的医疗分队。这是中国首次向非洲派出成建制的维和部队，每批任期8个月，目前已派出第10批。

1.3.4 政府机构

本届政府于2007年2月22日成立，当年11月、2008年10月、2010年2月及2011年3月多次改组，现由总理、3位副总理、33位部长和7位副部长组成。总理阿道夫·穆齐托（Adolphe Muzito），负责就业、劳工与互助事务的副总理弗朗索瓦·约瑟夫·蒙博托（Francois Joseph Nzanga Mobutu Ngbangawe）（2011年3月被解职），负责内政、安全事务的副总理阿道夫·卢马努·穆伦达·布瓦纳·恩塞富（Adolphe Lumanu Mulenda Bwana Nsefu），负责邮政、通讯事务的副总理西蒙·布卢皮·加拉蒂（Simon Bulupiy Galati）。政府部门包括：外交部，国际与地区合作部，国防与退伍军人部，司法与人权部，地方分权与领土整治部，议会关系部，公共关系与媒体部，财政部，预算部，计划部，国企部，国民经济部，基建、公共工程与重建部，能源部，矿业部，石油部，环境、自然保护与旅游部，运输部，卫生部，高等教育部，中小学与职业教育部，农业部，农村发展

部，工业部，商务与中小企业部，男女平等、妇女与儿童部，土地部，城建与住房部，社会事务、人道行动与民族团结部，公职部，科学研究部，文化与艺术部，青年与体育部。

1.4 刚果（金）社会文化环境怎么样

1.4.1 民族

刚果（金）全国有254个部族，较大的部族有60多个，分属班图、苏丹、俾格米三个人种。其中班图人种占全国人口的84%，主要分布在南部、中部和东部，包括刚果、班加拉、卢巴、蒙戈、恩贡贝、伊亚卡等部族；苏丹人种多数居住在东北部，人口最多的是阿赞德和孟格贝托两个部族；俾格米人种主要集中在赤道森林里。

1.4.2 语言

官方语言为法语，地方语言约250多种。主要民族语言有林加拉语（Lingala），流行于赤道省，金沙萨市和班顿杜省部分地区；斯瓦希里语（Swahili），流行于加丹加省、南北基伍省和东方省；基孔果语（Kikongo），流行于下刚果省、金沙萨市和班顿杜省部分地区。

1.4.3 宗教

刚果（金）居民中45%信奉天主教，24%信奉基督教，17.55%信奉原始宗教，13%信奉金邦古教，其余信奉伊斯兰教等。金邦古教是中部非洲的一个教派，创始人西蒙·金邦古。

1.4.4 习俗

刚果（金）近70%的居民信奉天主教和基督教，上层社会中有很多人具有欧美留学背景，故其社会受西方文化影响较深，是一个文化上相对开放和包容的国家。

当地人非常注重仪态仪表，白领阶层在各种正式场合、上班期间都非常注重着装，男士一般都是西服革履。

在外事和商务礼仪方面，见面握手即可，亲朋好友见面行贴面礼。

除有些地方外，在大城市一般没有特别的禁忌。



节日民俗表演

1.4.5 教育和医疗

【教育】据刚果（金）政府统计，截至2007年，全国有各级各类学校46011所，初级教育普及率为92%，而中等教育的普及率仅为39.3%，扫盲率为75%。

刚果（金）学校的学制为：小学6年；中学分为初中和高中，普通中学学制6年；职业初中学制2-3年；职业高中学制3-5年；技术学校学制6年；残疾人学校学制4-6年。大学学制5年。

截至2001年底，全国共有小学17,585所，在校学生402万人，教师约15万人；公立小学占1/5，其余为教会学校。中学6千余所，学生123万人，教师8.9万人。公立中学占1/3，其余为教会中学。全国还有70多所私立中小学。2000年，农村适龄儿童入学率为14.9%，城市为42.8%。全国共有3所大学，19所高等技术学院和14所高等教育学院。

【医疗】刚果（金）私有部门、宗教组织和一些非政府管理着许多卫

生中心和一半的医院。城市和农村、金沙萨和其它地区卫生服务覆盖面很不平衡。刚果是各种传染病多发的国家，死亡率较高的疾病有艾滋病、疟疾、麻风、肺结核、霍乱、昏睡病、伤寒、血吸虫病等。近年来，在东开赛省多次暴发埃博拉病毒。据世界卫生组织统计，2009年刚果（金）全国医疗卫生总支出占GDP的3.0%，人均医疗健康支出126.0美元。2000-2010年间全国平均每万人拥有医生1名、护理和助产人员8人、医院床位16张。

1.4.6 工会及其他主要非政府组织

截至2005年10月30日，刚果（金）共有87个国家级工会组织，社会组织中一般都有相应的分支机构。这些分支机构根据行业或宗旨的不同又分为自治工会和工会联盟。声望最高的10个工会组织组成工会联合会，代表各工会组织在劳动者工资、福利等方面与政府进行协调沟通。

【刚果劳动者全国联盟（Union National des Travailleurs du Congo-UNTC）】简称“劳联”，1967年6月23日由劳工联盟、劳工总联合会、独立无产者协会等七个工会合并而成，是刚果（金）第一大工会，是中部非洲劳动者组织（OTAC）、非洲工会联盟组织（OUSA）成员，国际工会联盟（FSM）观察员，在各省、区设有基层组织。主席为Katalay Muleli Sangol。

【刚果劳动总联合会（Confédération générale du Travail du Congo-CGTC）】成立于1961年11月17日。1964年与卢蒙巴统一党（Palu）合并，同年获得合法地位，是国际工会联合会（FSM）理事会理事。该工会有会员3万余人，下辖14个行业工会，在班顿杜、下刚果、东方省等地设有支部。总书记J.H. Malhonga。

【刚中友好协会（Association d'Amitié Congo-Chine）】主要由刚果留学学生组成，其前身是1986年建立的“刚果前留学学生协会”（Association des Anciens Etudiants Congolais de Chine, AECC）。其宗旨是巩固和发展刚中两国和两国人民之间的友好合作关系，宣传中国，向刚果（金）各界做对华友好工作，加强刚中经济、贸易、科技和文化等方面的交流与合作。

1.4.7 主要媒体

【通讯社】刚果新闻通讯社（ACP）是刚果（金）的国家通讯社，2009年4月，穆兹托总理颁布规定，将刚通社改制为公营机构。另有一家私人通讯社（APA）。

【电视台】刚果（金）共有53家电视台，其中国营11家，私营42家。全国有电台23家，其中国营2家，私营21家。

【报刊】刚果（金）新闻传媒较活跃。据公共关系和媒体部统计，全国共有213种报刊，绝大多数为私营，主要集中在首都金沙萨。影响较大的报纸有：《潜力报》、《参考报》、《光荣榜报》、《未来报》、《灯塔报》、《观察家报》等。

1.4.8 社会治安

由于刚果（金）以前长年战乱以及贫困加剧，社会治安问题较为突出。虽然法律禁止当地居民擅自持有枪支，但社会上枪支较多，持枪抢劫事件时有发生。近年来，已发生多起匪徒持枪持刀抢劫中国企业、伤害中方人员的事件。

在1997年内部冲突及1998年刚东战争之后，刚果（金）与卢旺达和乌干达交界的南北基武省部分地区沦为各路反叛武装的根据地，有多股武装力量在此地盘据。其中，包括刚本国的反叛武装组织“保卫人民全国大会（CNDP）”、卢旺达胡图族反叛组织“解放卢旺达民主力量（FDLR）”、乌干达反叛武装“上帝抵抗军（LRA）”，以及当地多个部族武装组织玛伊-玛伊民兵等。2008年底以来，刚果（金）与卢旺达、乌干达、苏丹等国采取联合军事行动，对盘据在刚东地区的反叛武装展开大规模清剿，各路反叛武装遭受重创并基本瓦解，刚东地区安全形势明显好转。但是，上述各路反叛武装尚未铲除干净，其小股残余武装人员仍流窜于刚、卢、乌、苏及中非交界地带继续作乱，不时杀人放火，绑架人质。

1.4.9 节假日

刚果（金）政府规定的全国性固定节日有：元旦（1月1日）、独立烈士节（1月4日）、洛·卡比拉祭日（1月16日）、卢蒙巴祭日（1月17日）、教育日（4月30日）、国际劳动节（5月1日）、解放日（洛·卡比拉上台执政日，5月17日）、独立日（6月30日）、已故亲人祭日（8月1日）、圣诞节（12月25日）等。

每周一至周五工作，周六、日为公休日。有些政府机构和私人部门周六上午继续工作。

2. 刚果民主共和国对外资的吸引力有多大？

2.1 刚果（金）近几年的经济表现如何？

2.1.1 投资吸引力

刚果（金）吸收外资的竞争优势主要有：

（1）2006年民主选举得到国际社会的认可，民选政府的成立结束了多年的冲突和内战，国家走上由乱到治和重建道路。

（2）近年来相继颁发了新的《投资法》、《矿业法》和《森林法》等法律，设立国家投资促进署（ANAPI）并专设“一站式窗口服务”，以简化手续，提高效率。政府开始逐步整顿经济秩序，改善投资环境。

（3）实行自由市场经济，国家不再干涉企业经营活动。

（4）近年来经济出现恢复性增长，通货膨胀得到控制。

（5）矿产等资源十分丰富，人口较多，国内市场潜力大。

（6）实行对外开放政策，恢复了双边和多边合作，来自国际社会的援助力度有所加大。

（7）地处非洲中部，与9国为邻，边界线9165公里，地理位置优越，是进入非洲中部国家和东非、西非、南非和北非的重要通道。

（8）外汇管制较松。美元与本国刚郎可自由兑换，美元可直接流通。

（9）2010年7月达到重债穷国减债完成点，国际货币基金组织和世界银行等国际金融机构、巴黎俱乐部、伦敦俱乐部等公共、私人债权人同意按程序分期免去刚总计123亿美元的外债。

根据世界银行有关机构公布的《2011年营商环境报告》，刚果（金）在全球183个国家和地区中排名为第175位，较前几年略有好转。

2.1.2 宏观经济

20世纪90年代以来，刚果（金）政局持续动荡，加之政策失误和遭受西方制裁，国民经济连年负增长，通胀率曾达四位数。1997年的内战和1998年的冲突，使国民经济雪上加霜，濒于崩溃。2001年约·卡比拉继任总统及2003年组成临时过渡政府以来，刚大幅调整经济政策，推行市场经济，放松经济管制，加强与国际金融机构的合作，宏观经济状况逐步有所改善，2002年起宏观经济终于出现拐点，由原来持续负增长转为正增长。2006年12月约·卡比拉正式当选民选总统以来，刚新政府继续奉行稳健的经济政策，并启动国家重建计划，宏观经济继续保持恢复性增长。

【经济增长率】2003-2008年，刚果（金）宏观经济保持平稳增长，

GDP年均增长率保持在6%左右。五年期间，GDP总值（按美元现行价格计算）增加近一倍，人均GDP增长80%，进出口总值翻了两番，宏观经济呈恢复性增长势头。但世界金融危机暴发对刚果（金）经济发展带来严重不利影响，2009年GDP仅增长2.7%，国际收支失衡，本币大幅贬值，通货膨胀加剧。好在刚果（金）经济结构单一，金融危机的负面影响持续时间不长，2009年下半年以来，宏观经济形势有所好转。2010年经济出现较好发展势头，GDP增长率达到6.1%，且通胀率多年来首次降至个位数（9.8%）。2011年刚果（金）经济有望继续保持增长，但在国际原材料和粮食价格上涨的带动下，物价上涨趋势十分明显，刚财政部预测如通胀压力得不到控制，年均通胀率有可能超过20%。

表2-1：2004-2010年刚果（金）宏观经济主要指标

年份	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
GDP（亿美元）	65.3	71.7	88.2	100.4	118.5	111.9	130.8
GDP 增长率（%）	6.6	7.8	5.6	6.3	6.2	2.7	6.1
人均GDP（美元）	112.7	120.1	143.5	158.6	181.7	166.5	189.0
通货膨胀率（%）	9.2	21.3	18.2	10.0	27.6	53.4	9.8
财政收入（亿美元）	-	-	20.0	24.3	35.0	-	25.3
汇率（CF/1USD）	444.1	431.3	503.4	503.0	639.3	900.0	917.5
出口额（亿美元）	19.2	20.7	29.0	41.8	-	57.0	84.8
进口额（亿美元）	19.8	24.7	28.9	43.9	-	54.9	80.4
贸易差额（亿美元）	-0.6	-4.0	0.1	-2.1		2.1	4.4

资料来源：刚果中央银行。GDP等数据按美元现价计算。

【GDP构成】据世界银行统计资料，近年来刚果（金）的经济结构出现小幅调整，第一产业的比重有所下降，第二产业的比重保持稳定，第三产业的比重有所上升。

表2-2：近年来刚果（金）三大产业占GDP比重的变化

(单位：%)

产业	2003	2005	2007	2008
第一产业	59.8	58.7%	55.9%	55.1%
其中：农业	51.0%	44.7%	42.0%	40.2%
矿业	8.8%	14.0%	13.9%	14.9%
第二产业	12.7%	14.2%	13.7%	13.1%
第三产业	27.5%	27.1%	30.4%	31.8%

资料来源：国际货币基金组织2010年3月报告（n° 10/11）。GDP

和三大产业增加值按市价计算,计算各产业比重时剔除了GDP总值中的进口税费部分。第一产业包括农、林、畜、渔、狩猎业和矿业(包括采掘和加工);第二产业包括制造业、公共工程和建筑业、水和电等;第三产业包括商业批发和零售、交通运输、对外贸易、公共行政和其他服务业。

2.1.3 重点/特色产业

【矿业】矿业是刚果经济的重要支柱。1997年和1998年两次战争均发生在矿产资源丰富的东部地区,生产遭到严重破坏,产量骤减,在国内生产总值中的比例一度跌至7%。近年来随着国内局势不断缓和,矿业生产有所恢复,2008年矿业产值占国内生产总值的14.9%。

表2-3: 2005-2010年刚果(金)主要矿产品产量

年份	2005	2006	2007	2008	2009	2010
铜(吨)	26389	99121	96391	335066	309181	464507
钴(吨)	8234	15384	17886	42461	56258	118956
钻石(千克拉)	32599	28949	28270	20947	18030	27691
原油(千桶)	9216	9009	8816	8365	9382	8580

资料来源:刚果中央银行

【加工业】刚果(金)的加工业主要有食品、纺织、制鞋、化学、制药、电器、汽车装配、木材加工和建材等。

表2-3: 2005-2010年刚果(金)主要工业产品产量

年份	2005	2006	2007	2008	2009	2010
小麦粉(万吨)	18.4	18.6	17.9	19.6	17.6	16.9
酒精饮料(亿升)	2.272	2.617	2.951	3.321	3.575	3.893
充气饮料(亿升)	1.037	1.245	1.303	1.554	1.548	1.931
水泥(万吨)	52.1	51.9	53.0	41.1	44.4	52.7
电(百万千瓦时)	7128	7629	7543	7495	7665	7421

资料来源:刚果中央银行

【农业】刚果(金)曾是非洲农业大国,自然条件得天独厚,非常适宜农业生产。全国可耕地约1.2亿公顷,约占国土面积的50%,已耕地近600万公顷。2008年,农业占国内生产总值的40.2%。个体农民是农业生产的主体,多采用游耕制。主要粮食作物有玉米、稻米、木薯、豆类等,主要经济作物有咖啡、棕榈、棉花、可可、橡胶、烟草等。据刚果(金)农业部有关资料,全国粮食总产量长期徘徊在2000-2500万吨之间。其中,木薯1500万吨左右,红薯30万吨左右,玉米100多万吨,稻谷30多万吨。刚果(金)粮食不能自给,每年需进口大米、玉米等各类粮食100万吨左

右，以及肉类和水果等。另有少量经济作物供出口。

表2-4：2005-2010年刚果（金）主要经济作物出口量

年份	2005	2006	2007	2008	2009	2010
咖啡(吨)	8192	8155	4202	15051	9070	9879
可可(吨)	1289	950	217	76	14	57
橡胶(吨)	5578	3269	5250	-	-	-
棕榈油(吨)	17531	13024	6016	7176	3937	685
原木(m ³)	117845	150505	213308	140711	107415	185063
锯木(m ³)	30062	25253	35959	46650	40538	21475

资料来源：刚果中央银行。

2.1.4 发展规划

刚果（金）经济发展的主要目标是进行战后重建，恢复经济。政府宏观经济政策主要是，实行谨慎财政货币政策，控制通货膨胀，恢复基础设施，开展国际合作，加快机构改革，支持经济增长。在矿业、林业、农业和国有企业领域制定了相应政策和具体规划，以刺激国民经济的发展。在世界银行、国际货币基金组织等多边机构，以及其他地区和双边合作伙伴的倡议与支持下，刚果（金）制定了《减贫和增长战略》。为实现增长和减贫目标，刚果（金）政府与相关国际组织合作制订和实施了二期政府三年计划。

第一期政府计划：实施的时间表为2007年7月至2008年底，内容包括五个方面：一是巩固和平，推进良政；二是保持宏观经济的稳定，促进经济增长；三是完善社会公共服务，减少弱势群体；四是控制艾滋病；五是鼓励公众参与，形成有活力的团体。由于各方面的原因，本期三年计划的实施一直延续到2010年初结束。

第二期政府计划：实施时间表为2010-2012年，拟达到四个目标：三年内GDP年均增长5.5%，到2012年通货膨胀率控制在10%以下，国际储备收入（不含外国援助）达到相当于10周的进口用汇需要，经常项目赤字减少至占GDP25%的水平。2010年三年计划开局良好，基本实现了上述目标，但后续两年达到预期目标仍面临极大困难。

2010年7月，刚终于达到重债穷国减债完成点，其137亿美元外债中，约123亿美元将按有关程序被逐步免除。

2.2 刚果（金）国内市场有多大？

2.2.1 生活支出

据刚果（金）中央银行统计，当地的储蓄率为15.4%。人均生活支出100美元，其中，住房占30%，饮食占40%，衣着占10%，交通占10%，旅游及其它占10%。

2.2.2 物价水平

表2-5：刚果（金）基本生活品价格

（单位：美元/公斤）

名称	价格	名称	价格	名称	价格
当地大米	1.07	木薯面	0.65	白萝卜	12.69*
进口大米	5.5*	土豆	2.26	茄子	3.23
玉米面	0.75	白糖	4.14*	牛肉	15.0
小麦面	1.77	白豆角	3.76	海鱼	-
绵羊肉	16.12	山羊肉	16.12	鸡蛋	3.76
猪肉	6.45	鸡肉	3.76	植物油	2.58

资料来源：中国驻刚果（金）使馆经商参处现场采集。

注：带*为超市价。上表各项物品价格取当地市场均价，超市价格一般要贵数倍。

2.3 刚果（金）的基础设施状况如何？

2.3.1 公路

刚果（金）全国公路总长14.5万公里，其中国家级公路5.8万公里，乡村公路8.7万公里。另有城市公路7400公里。

由于以前长年战乱破坏以及缺乏维护，绝大部分公路路况很差。目前，国家级公路中沥青路仅占1.8%，大部分乡村公路已名存实亡。近年来，刚在推进国家重建过程中，改造和新修了数千公里公路，首都金沙萨市及部分国道有所改观，但公路交通整体上仍十分落后。

表2-6：国家级公路网分布情况

(单位：公里)

省市	国道(RN)	一级路(RP)	二级路(RS)	总计
下刚果省 (Bas Congo)	1374	891	869	3134
班顿杜省 (Bandundu)	2215	3566	3160	8941
赤道省 (Equateur)	2970	2781	3158	8909
东方省 (Orientale)	3699	3484	3075	10258
南基武省 (Sud Kivu)	1037	873	0	1910
北基武省 (Nord Kivu)	833	524	389	1746
马尼埃马省 (Maniema)	1071	1183	1543	3797
加丹加省 (Katanga)	4258	4054	2958	11270
西开赛省 (Kasa i occidental)	1985	1141	859	3985
东开赛省 (Kasa i oriental)	1446	1627	1234	4307
金沙萨市 (Kinshasa)	252			252
总计	21140	20124	17245	58509

资料来源：刚果(金)交通部

2.3.2 铁路

刚果(金)原有5000公里的铁路交通网，绝大部分建于殖民时代。原有4条铁路线(均为单行线，技术标准不统一)。第一条为金沙萨—马塔迪铁路，全长366公里。第二条为基桑加尼—乌本杜(UBUNDU)铁路，全长125公里。第三条位于东南部，全长3516公里，将加丹加省、东开赛省的矿区通过赞比亚、坦桑尼亚和安哥拉与南部非洲相连。第四条位于北部的东方省，全长1026公里，将基洛莫托(KILO MOTO)金矿区与刚果河相连。此外，还有金沙萨市的乌尔班(URBAIN)铁路(75公里)、卢本巴西市铁路(10公里)。

由于年久失修，大部分铁路已不能通行，目前仅有金沙萨—马塔迪段、卢本巴西—希吉玛依(每半月一次)、卢本巴西—金度等部分路段尚在使用，但运力非常有限。

2.3.3 空运

刚果(金)共有270个机场。其中，101个机场向大众开放，164个为私人使用，5个为军用。主要国际机场有：金沙萨、卢本巴西、基桑加尼、戈马、布卡武等机场。本国航空公司停止运营多年，国内外航线都由外国

航空公司运营，与布鲁塞尔、巴黎、约翰内斯堡、亚的斯亚贝巴、内罗毕、摩洛哥、杜阿拉、哈拉雷等有定期航班。

航空运输业在刚果（金）国内运输体系中占有重要地位，由于全国大部分省会城市之间没有公路、铁路或水路相连，飞机是唯一交通工具。但由于缺乏维护和更新，几乎所有航空基础设施和飞机老化严重。国内航班服务质量、航班准点率以及安全性较差，空难事故多发。国际航线由外国大型航空公司运营，安全相对有保障，服务质量也较好。

表2-7：从金沙萨到中国内地的主要航线

主要航线	航空公司	每周班次
金沙萨-巴黎-北京	法国航空公司	二、四、六、日
金沙萨-布鲁塞尔-北京	布鲁塞尔航空公司、中国海南航空公司	金沙萨-布鲁塞尔每日；布鲁塞尔-北京隔日
金沙萨-亚的斯亚贝巴-孟买（或德里）-北京（或广州）	埃塞俄比亚航空公司	每日
金沙萨-内罗毕-广州	肯尼亚航空公司	二、四直达；六、日经停内罗毕
金沙萨-南非-香港-国内	南非航空公司、香港龙航空公司	

注：各航空公司航班及时刻表随季节调整，需随时查询航空公司公布的信息。

2.3.4 水运

【海运】从刚果河下游的马达迪顺流而下至大西洋，是刚果（金）唯一的直接出海通道。主要港口有马达迪港、博马港、巴纳纳港。其中马达迪、博马为内河港，只有巴纳纳港为海港，但一直未建成真正的港口。目前，刚果（金）海运航线基本上可通达世界各地，但没有定期直达远洋班轮，远洋海运货物进出一般都要经刚果（布）的“黑角”港或其他邻国的港口进行分驳中转。原因在于万吨级以上船舶难以进入马达迪港或博马港（超过万吨的船只有在刚果河水深季节才可进入）。马达迪港与金沙萨相距350公里，由于这段刚果河不通航，货物只能通过公路或铁路运输。



马塔迪港 (Matadi) 鸟瞰

【内河运输】刚果（金）内河总长2.3万公里，其中有16,238公里的通航河道，40个码头。主要航道为刚果河和开赛河，一般可通行150-400吨位船只。有2,785公里航道可通行800-1000吨位船只，其中金沙萨至基桑加尼1,734公里河段（中游）是最主要的航道，年货运量49万吨左右。内河运输是内地省份主要的交通方式，沿岸居民出行主要依靠内河水陆交通。

2.3.5 通信

【电话】移动电话：截至2010年底，刚果（金）移动通信网络可覆盖288个城镇，使用GSM无线电话的用户约1100万人，仅占全国总人口的16%，电信市场未来发展潜力较大。主要移动运营商有AIRTEL、VODACOM、CCT和TIGO等。

目前，国际通话费：0.25美元/分钟；国内通话：0.13美元/分钟；整套费用（手机、SIM卡、充电）的价格为15美元。

固定电话：2006年，刚果（金）的固定电话有2万线，主要在金沙萨。固定电话用户在移动和固定用户总人数中仅占4%。一部固定电话的价格约100—250美元。

【互联网】互联网服务商约6家，2010年约有20万用户。WLAN网络

用户5万户，宽带用户1万户。目前，刚果（金）与国际接口通过卫星相连接，再通过微波传输到终端用户，用户只能以无线方式上网，上网主要集中在大城市。上网价格因服务商、相关设备及所提供的带宽不同而差异较大。一般设备及安装费180美元左右，128KB带宽包月价格300美元左右。

表2-8：互联网用户数量

类型	用户数量
因特网用户	40000
DSL网用户	2000
自由因特网用户	88000
女性用户	30000
公共上网	40000
总计	200000

资料来源：当地电信市场咨询公司

【邮政】刚果（金）邮政服务主要集中在大城市里，邮件不送到户，用户需租用邮局邮箱，或凭证件才能领取邮件。小城镇和边远地区的邮政服务不发达。DHL、EMS、TNT等国际快递公司在刚果（金）主要城市均开通了快递业务。

2.3.6 电力

刚果（金）全国98.7%的电力来自水力发电，水电总装机容量约为2516兆瓦，年发电量75亿千瓦时左右。国家电力公司（SNEL）发电量占96%，达2416兆瓦。刚果（金）拥有占非洲水力资源60%的巨大水能资源，但仅有7%被开发利用。

近年来，政府采取一系列措施促进经济和基础设施建设，从而刺激了电力需求的快速增长，全国电力供应出现明显不足。政府虽采取减少电力出口、从周边国家进口4.18亿千瓦时电能等措施，仍无法满足生产和生活的基本需要，造成经常性大范围的停电，用户经常依赖柴油发电机自行发电。

2.4 刚果（金）的对外经贸关系如何？

2.4.1 贸易关系

【贸易总量】2010年，刚果（金）货物进出口总额为165.19亿美元，其中出口额84.77亿美元，进口额80.42亿美元，贸易顺差4.35亿美元。

【主要贸易伙伴】南非、比利时、美国、中国、法国、赞比亚、肯尼亚

亚。

【商品结构】出口商品以初级产品为主，矿产品占出口贸易的比重高达98.3%，主要有铜、钴、锌、钻石、黄金、原油等，其他出口产品还有木材以及咖啡、橡胶等经济作物产品。进口商品以工业制成品为主，工业生产所需要材料、设备和日常生活消费品大都依赖进口等。



位于刚果河下游的英加水电站（Inga）鸟瞰

表2-9：2009-2010年刚果（金）主要出口产品产量

产品名称	单位	2009年	2010年
咖啡	吨	9070	9879
可可	吨	14	57
棕榈油	吨	3937	685
原木	立方米	107415	185063
锯木	立方米	40538	21453
铜	吨	309181	464507
钴	吨	56258	118956
锌	吨	19696	9223

钻石	千克拉	18275	27691
黄金	公斤	220	446
原油	万桶	730	858

资料来源：刚果中央银行

2.4.2 辐射市场

刚果（金）于1997年1月1日加入世界贸易组织（WTO），也是多个国际和地区经济组织成员。就区域和次区域而言，刚果（金）是中部非洲国家经济共同体（Economic Community of Central African States, ECCAS）、南部非洲发展共同体（Southern African Development Community, SADC）、东部和南部非洲共同市场成员国（Community of East and Southern African States, COMESA）成员国。

刚果（金）地处刚果盆地，其主要辐射的市场范围是刚果盆地国家，以及主要的贸易伙伴南非、比利时、美国、法国、赞比亚、肯尼亚等。

2.4.3 吸收外资

据2010年世界投资报告，2009年刚果（金）吸收外资9.15亿美元；截至2009年底，刚果（金）累计吸收外资30.58亿美元。主要投资国有比利时、法国、德国、美国和中国等。主要投资领域包括石油、林业和矿产等。

2.4.4 中刚经贸

【经贸关系】1973、1988和1999年，两国曾3次签订双边贸易协定。根据现行协定，双边贸易以可兑换货币支付，并相互给予最惠国待遇。1984年两国政府签订了关于成立经济、贸易和技术合作混合委员会协定，迄今已召开了8次会议。1997年12月，双方签订了《关于鼓励和相互保护投资协定》（刚方迄今未履行生效手续）。2007年11月、2010年1月和5月，两国政府两次签订中方给予原产于刚果（金）的部分输华产品零关税待遇的换文。

【双边贸易】近年来，随着刚果（金）国内局势恢复稳定，中刚双边贸易呈迅猛增长势头。据中国海关统计，2010年双边贸易总额达到29.6亿美元，其中，中国从刚果（金）进口24.9亿美元，对刚果（金）出口4.7亿美元，当年中刚双边贸易额在中国与中西非24国双边贸易额中的排位由上年的第6位上升至第4位。



中国援建的金沙萨烈士体育场

2009年，中国对刚果（金）出口商品主要类别包括①电机、电气、音像设备及其零附件；②锅炉、机械器具及零件；③车辆及其零附件，但铁道车辆除外；④鞋靴、护腿和类似品及其零件；⑤棉花；⑥药品；⑦钢铁制品；⑧蔬菜、水果等或植物其他部分的制品；⑨洗涤剂、润滑剂、人造蜡、塑型膏等；⑩食用蔬菜、根及块茎。

2009年，中国从刚果（金）进口商品主要类别包括①矿砂、矿渣及矿灰；②木及木制品；木炭；③盐、硫磺、土及石料；石灰及水泥等；④油籽；子仁；工业或药用植物；饲料；⑤铜及其制品；⑥珠宝、贵金属及制品；仿首饰；硬币；⑦有机化学品；⑧贱金属器具、利口器、餐具及零件；⑨电机、电气、音像设备及其零附件；⑩光学、照相、医疗等设备及其零附件。

表2-10：2001-2010年中刚双边贸易统计

(单位：百万美元)

年份	进出口总额	中国出口	中国进口
2001年	20.82	13.13	7.69

2002年	31.46	18.99	12.47
2003年	51.71	25.42	26.30
2004年	136.57	36.99	95.88
2005年	225.00	50.00	175.00
2006年	437.20	68.77	368.44
2007年	551.00	93.00	458.00
2008年	1815.00	230.00	1583.00
2009年	1457.66	321.21	1136.45
2010年	2961.10	473.96	2487.14

资料来源：中国海关统计



中国中铁及中水集团在刚果（金）大型合作项目开工仪式

【投资合作】从20世纪80年代开始，中国企业开始进入刚果（金）市场，从事投资合作业务。90年代以后，由于刚政局持续动荡，中国企业相继撤离，在刚果（金）的投资合作业务处于停滞状态。2000年以后，随着刚果（金）政局逐步恢复稳定，中国企业重新进入刚果（金）市场，中刚

投资合作业务呈现全面快速发展的良好势头。目前，中国企业在刚果（金）投资合作主要集中在矿产品加工和资源合作、电信、农业等领域，并逐步向其它领域拓展。

据中国商务部统计，2010年中国对刚果（金）非金融类投资直接投资额为3176万美元；截至2009年底，中国对刚果（金）非金融类投资存量为3.97亿美元。

【承包劳务】近年来，中国工程承包企业已在刚果（金）市场打开了局面，站稳了脚跟，创出了品牌，承揽的工程项目逐年增多。据中国商务部统计，2010年中国企业在刚果（金）新签承包工程和劳务合作合同47份，合同金额4.34亿美元，其中承包工程合同额4.31亿美元，劳务合作合同额259万美元。2010年完成营业额6.29亿美元，其中承包工程营业额6.28亿美元，劳务合作营业额99万美元；年末在刚果（金）劳务人数2466人。新签大型项目包括十五冶对外工程有限公司承建刚果（金）希图鲁铜矿工程项目，威海国际经济技术合作股份有限公司承建刚果（金）华为培训中心项目，广东省长大公路工程有限公司承建刚果（金）金沙萨市政道路项目等。

2.5 刚果（金）金融环境怎么样？

2.5.1 当地货币

刚果（金）本国货币名称为刚果法郎，简称刚郎，货币代号CDF。刚果中央银行是刚郎的唯一发行机构。在当地市场和各银行，刚郎可以与美元等外币自由兑换。人民币与当地货币无法直接结算。

近年来，刚郎比价呈贬值趋势。2009年，受世界金融危机影响，刚郎贬值幅度明显加大，当年1美元折900刚郎，而上年1美元折550刚郎。

表2-11：按外汇牌价统计的年平均汇率

年 份	USD/CDF (1 美元： 刚果法郎)
2002	346.48
2003	405.00
2004	398.30
2005	473.78
2006	468.05
2007	516.68
2008	561.12
2009	806.45

2010	917.50
------	--------

注：以上为按银行牌价统计的年平均汇率，市场自由兑换的比价略高于银行牌价。

资料来源：刚果中央银行

2.5.2 外汇管理

刚果（金）实行外汇管理，但不属于严格意义上的外汇管制国家。美元在当地市场可自由流通。外汇汇出超过1万美元以上要报中央银行批准，一般开户银行会帮助客户办理所有审批手续，只要有正当理由并附上相关商业合同即可。

利润汇出需交20%的动产税。外国人携带现金出入境限额为1万美金，超过1万美金需要申报，并需说明合理理由。

2.5.3 银行机构

刚果中央银行（Banque Centrale du Congo）承担国家央行职责，负责起草和执行货币政策、管理外汇储备和制定汇率、发行货币。其贷款对象均为国家机构，很少向私人部门发放贷款。根据刚果中央银行公布的资料，目前在刚果（金）运营的商业银行约20家。

目前，中资银行尚未在刚果（金）设立分支机构。国内银行与当地银行基本没有直接的业务合作关系，仅国家开发银行在刚果（金）设立了一个工作组，主要开展投资合作业务，不从事银行具体业务。

国家开发银行驻刚果（金）工作组的联系电话为：00243-851405083

2.5.4 融资条件

当地金融机构和外资企业在当地开设的分支机构基本上以存储业务和汇兑业务为主，贷款业务非常较少，而且利率偏高，年利率大约在15%-25%，因此，外资企业在当地银行融资的可能性不大。如需申请融资，则视各种银行的不同要求进行操作，没有统一要求。

2.5.5 信用卡业务

近年来，有少数当地商业银行尝试发行信用卡，但当地信用卡业务尚未普及。国际信用卡在当地较大的酒店等少数场所能够使用，而且其刷卡机经常损坏无法使用。中国银行开具的支票及旅行支票在当地均不能使用。

2.6 刚果（金）证券市场发展情况如何？

目前，刚果（金）还没有证券市场。

2.7 刚果（金）商业成本有竞争力吗？

2.7.1 水、电、气价格

【水】由于刚果（金）电力供应不足，导致自来水无法正常供应。尽管自来水的价格不高，但小部分企业和家庭仍是选择打井解决用水问题。刚果（金）打井的成本大约在每米570美元，费用包括打井的人工、机械费以及全部的管道费用。

自来水价格：生活用水200CDF/立方米（约0.24美元/立方米），工业用水3700 CDF/立方米（约4.14美元/立方米）。

【电】刚果（金）各地区的电网线路老化非常严重，导致城市内经常停电，有时甚至几天没有电。当地居民用电收费分包月制（没有电表）和按实际使用电量缴费两种，包月电费根据驻地大小及用电负荷核定。具体收费标准根据行业、接入电压、用电量等不同分别计算，实行差异电价。一般生活和办公用电收费较低，工业用电收费较高。

【煤气】刚果（金）国内煤气供应量不足，价格昂贵，一般民众较少使用。

2.7.2 劳动力供求及工薪

【劳动力供应】刚果（金）失业率极高，普通劳工供大于求，劳动力供需比例约为10:1，同时缺乏有技能和经验的劳工。由于教育落后和就业培训跟不上，现有劳动力多数缺乏专业培训，有技能和经验的劳工也大多为老年人。

【劳动力价格】2008年4月30日，卡比拉总统签署第08/040号《关于最低保障工资、最低家庭补助和住房津贴的规定》（SMIG）法令，规定从当年7月1日起，各行业执行法定最低工资标准（具体见下表）。该法令还规定，最低工资每年上调3%。

表2-12：各工种劳工的月最低工资标准

工 种	月最低工资标准 (1USD=560CDF)	备 注
一般劳工	74,880.00 CDF = 133.71 USD	如：清洁工
重体力劳工	81,868.80 CDF = 146.19 USD	如：日保安、施工现场劳工
特殊劳工	89,294.40 CDF = 159.45 USD	例如：夜保安、园丁、服务员

半技能劳工	98,467.20 CDF = 175.83 USD	如： 小车司机、出纳、混凝土工
技能劳工	134,721.60 CDF = 240.57 USD	如： 电工、会计、秘书、木匠、瓦匠
高技能劳工	169,665.60 CDF = 302.97 USD	如： 领班、工头、押运工、工厂技工

注：表中最低工资计算方法：法定最低生活保障工资 + 30%的家庭补助 + 10%的住房补贴 + 交通费（31200CDF）。

资料来源：刚果（金）劳动部

根据上述法令，从2009年1月开始，一般手工劳动力的最低月工资将提高到9.2352万CDF（约164.9美元），涨幅约为23%，其他工种的最低工资也会按比例上涨。

社保费一般根据劳动种类而定，比如公路、采矿、建筑等类劳工，劳工只需付3%的社会保险，而雇佣公司要付5%的社会保险费。

2.7.3 外籍劳务需求

刚果（金）目前对外籍劳务的需求主要是科学和技术方面人才，例如医生、化学家、生物学家、农业专家，以及信息交流方面的技术人员。现有的外籍劳务主要服务于重工业、建筑业、信息业、技术顾问、后勤等。

2.7.4 土地及房屋价格

【土地价格】土地的购买价格分为2种：一种是用于工业厂房、住宅和办公楼的宅基地，每个地区，以及同一城市的不同地段，价格差异很大。以首都金沙萨为例，偏僻地段购买价格大约是50-100美元/平米，市中心每平米从几百美元到一千多美元不等。另一种是用于农作物种植的土地，购买价格大约是20美元/平米。

【房屋租金】在金沙萨等大城市，土地和房屋的价格较高。如在金沙萨，住宅的购买和租赁价格依地段不同差异较大，在市中心，每平米住宅的租赁价格大约为20-40美元/月，每平米住宅的购买价格约为2000-4000美元；在城乡结合处，每平米住宅的租赁价格大约为10-20美元/月，每平米住宅的购买价格约为1000-2000美元。

2.7.5 建筑成本

【水泥】刚果（金）目前有3家水泥厂，年产水泥分别为5万吨、45万吨和10万吨左右。随着经济形势的好转和建筑业的发展，市场水泥价格较高，供应中断的情况时有发生。

刚果（金）的水泥价格实行双轨制，分国家计划价和市场价两种。国家计划价约为195美元/吨，但一般企业很难得到，即使得到数量也非常有限，无法满足正常需求。市场价格目前为300美元/吨左右，但此价格随着市场需求等因素而不断变化，最高时曾达到700美元/吨。刚果（金）原来禁止进口水泥，但由于水泥严重供不应求，政府不得不部分放开水泥进口，但用于市场销售和一般商业性项目的进口水泥，需接受国家限价。

【碎石和砂】碎石和砂在当地可以购买到，但价格也非常高。目前碎石的价格基本是30-40美元/吨、砂的价格大约为4美元/吨。

【木材】刚果（金）的木材十分丰富，市场供应充足，市场价格大约为300-500美元/立方米。

【钢材】当地的钢厂可以生产少量普通钢材，但是远远不能满足需求，大部分钢材需要进口。

表2-13：钢材价格

规格	每吨根数	每根单价（美元）	每吨价格（美元）
6	375	3.3	1237.5
8	275	4.5	1237.5
10	135	6.9	837.0
12	94	7.6	714.4
14	69	10.5	724.5
16	53	13.5	715.5
20	34	21	714.0

资料来源：中国驻刚果（金）使馆经商处现场采集

除以上可以部分自产的建材外，其它建材基本上依赖进口。由于进口渠道不同、市场需求不同，价格随着市场的波动经常发生变化。

此外，从中国进口建材需要花费很长时间，一般情况下大约需要3-6月不等的时间。因此，在刚果（金）进行工程施工在工期、成本控制等方面存在一定困难，风险较大。

3. 刚果民主共和国对外国投资合作的法规和政策有哪些？

3.1 对外贸易的法规和政策有哪些？

3.1.1 贸易主管部门

刚果（金）经济部（Ministre de l'Economie Nationale）、商务和中小企业部（Ministre du Commerce, Petites et Moyennes Entreprises）是负责管理经济和贸易活动的主管部门。商务和中小企业部下设经济秘书处和对外贸易秘书处，负责相关的日常工作。

地址：Immeuble de l'ONATRA, 177, Bld du 30 Juin, Kinshasa/Gombe

3.1.2 贸易法规体系

刚果（金）主要对外贸易法律有：

《商业公司法》（le loi de la société commerciale）；

《投资法》（code des investissements）；

《进口商担保基金法规》（fonds de garanties au profit des importateurs nationaux）；

《保障商品供给和分配的控制法规》（prévoyant des mesures de contrôle en vue de garantir l'approvisionnement et la répartition des marchandises）；

《进出口企业登记号的管理规定》（fixant les conditions d'octroi du numéro import-export）；

《公平竞争法》（concurrence de loyale）；

《物价法》（loi-prix）等。

3.1.3 贸易管理的相关规定

刚果（金）实行自由贸易政策，但部分商品的进出口受许可证或其他限制。

【进口管理】刚果（金）工业基础差，国内生产和生活必需品大多需要进口。除汽车新轮胎、纯棉提花布等需要办理进口许可证，以及出于保护国内水泥生产，禁止进口水泥外（现已初步放开），对其他一般商品进口基本没有限制。

【出口限制】国家对一般商品出口限制较少，但有少数出口商品事先需到相关部门提出申请，在获得出口配额或许可证后，才能开展此项业务。

需要办理出口许可的商品包括：（1）矿产品，包括铜、钴、黄金、

钻石、钽铌、放射性矿物质等，需获得矿业部发放的许可证；（2）木材出口需获得环境部发放的砍伐证、销售证、购买证及出口配额。

3.1.4 进出口商品检验检疫

刚果(金)产品检验办公室(Office Congolais De Contrôle,简称OCC)负责进出口商品检验检疫的管理部门，其主要职责是帮助国家监督价格，制止走私行为和控制对外支付的平衡，负责检验进出口产品的质量、数量，检查进出口产品的价格。

OCC检验进出口商品实行收费制度。检验费用为每笔产品发票金额的3%，食品饮料为每吨收取5%的费用。其检测标准是根据ISO/CEI/17020的要求实施的。

地址：98, avenue du port, Kinshasa/Gombe

邮箱：B.P. 8806 KIN 1 RDC

电邮：occ_dir@yahoo.fr

网址：www.occ-rdc.cd

3.1.5 海关管理规章制度

【管理单位】刚果(金)海关署(Direction Général des Douanes et Accises,简称DGDA)负责监管所有进出货物的通关，征收关税，调查走私等。

地址：OFIDA,Place le Royal, Immeuble SANKURU Kinshasa/Gombe

邮箱：B.P.8248 KIN 1RDC

电话：00243-1234061/1234870/1234062

电邮：ofida_cab@ic.cd

【关税税率】根据2003年3月13日第002/03和003/03号法令颁布的《进出口商品海关税则》，主要商品的进出口关税税率见下表：

表3-1：进口商品税率

商品分类	名称	数量 单位	关税	到岸价 发票金额
咖啡	不烘烤咖啡	公斤	10%	13%
	不含咖啡因	公斤	10%	13%
	含咖啡因	公斤	20%	13%
	烘烤咖啡	公斤	20%	13%
	其它咖啡	公斤	20%	13%

茶叶	绿茶（不发酵）	公斤	20%	13%
	红茶（不发酵）	公斤	20%	13%
大米	稻谷	公斤	5%	13%
	脱谷米	公斤	5%	13%
	精制大米	公斤	10%	13%
	碎米	公斤	10%	13%
面粉	小麦粉	公斤	10%	13%
	其他面粉	公斤	10%	13%
	黑麦，玉米粉	公斤	10%	
水凝水泥	粉末水泥	公斤	20%	13%
	白水泥	公斤	10%	13%
	氧化铝水泥	公斤	10%	13%
气体	天然气，液化气，煤气	公斤	20%	13%
服装	服装，服饰，	件	20%	13%
钢材	平轧板，热轧板	公斤	10%	13%
车辆	特种专用车辆	辆	5%	3%
	其它车辆	辆	20%	13%
	摩托车（包括摩托车自行车）	辆	20%	13%
	自行车	辆	20%	13%
电器	家用电器	件	20%	13%
	广播传媒相关的影像设备	件	5%	3%

资料来源：刚果（金）海关

表3-2：出口商品税率

商品税则号	商品名称	数量单位	关税
	咖啡	公斤	1%
矿产品	铜，钴，铅，锌，铝，等	公斤	1%
钻石	工业钻石	公斤/克拉	1.5%
	非工业钻石	公斤/克拉	3%
木材	原木	公斤/立方米	6%

注：矿产品关税已调高为10%（目前暂按5%征收）。

资料来源：刚果（金）海关

3.2 对外国投资的市场准入有何规定？

3.2.1 投资主管部门

国家投资促进署（Agence Nationale pour la Promotion des Investissements —ANAPI）是负责刚果（金）境内公共和私人投资的唯一服务窗口。国家投资促进署行政上隶属计划部，但具有相对独立性，一方面受理境内外的投资申请，审理并决定投资许可；另一方面通过制定和调整投资政策，促进国内外投资。

矿产、石油、天然气、金融、保险、军工、以及政府间的重大投资合作由其他相关政府部门单独管理，投资者需要向相关政府主管部门单独提出申请。

3.2.2 投资行业的规定

【限制行业】根据刚果（金）2002年2月颁布的《投资法》规定，除了禁止外国投资进入军事领域外，政府允许旨在促进经济发展的所有投资。

【鼓励行业】民用设施领域（如建筑），道路维修，公共运输；学校和医院等方面；农业投资，通过农业机械化以实现粮食自给或者降低进口并且增加乡村地区的收入，增加工业原料的供应；工业投资，比如建立工业基地以带来长久的经济效益，促进社会就业；对自然资源进行开采；提倡提高资源的附加值及扩大生产规模。

3.2.3 投资方式的规定

刚果（金）对外国投资者的投资方式没有限制，只要条件许可，允许并购当地企业。

3.3 刚果（金）关于企业税收的规定是什么？

3.3.1 税收体系和制度

刚果（金）的税收管理分普通税（Taxe）和行政税费（Impôt）两种，以属地税制为主。总体来看，刚果（金）税负很高，税目多，税收征收管理较混乱。

3.3.2 主要赋税和税率

【普通税】

表3-3：主要税种及税率

序号	税种	税码	税率	基数
1	营业税	ICA	18%	服务性收入
			3%	是其他设备的收入，如电信设备、农业、水利等设备
			13%	其他本地制造产品销售收入
2	消费税		根据不同商品	啤酒、烟草、化妆品等行业，根据工厂价或CIF价格
3	公司所得税	IBP	40%	利润
4	代扣所得税	BIC	1%	收入
5	租金所得税	IRL	20%	如有大企业代扣为20%，自行交纳为22%
6	动产税	IM	20%	收入金额，针对外国公司在刚果（金）的资本\贷款所得
7	个人所得税	IPR	30%	超额累进，但工资超过300USD，税率基本在30%
8	外国人特别所得税	EPR	25%	固定税率，是在个人所得税基础上的额外税率
9	车船\不动产税	IF/ISV	根据不同物品	税率根据财产类别，和不同区域来区分。针对建筑物是根据每层来收款，对于第一区域内按照每层75USD 每年收费

资料来源：刚果（金）税务总局

【个人所得税（IPR）】针对个人从第三方获取的工资、补助或其他利益等。对于雇佣所得的个人所得税实行代扣代缴，

由雇佣企业发放工资时代扣代缴。实行超额累进税率。

表3-4：个人所得税税率

序号	年收入（刚郎）		税率（%）
1	0	207999	0
2	208000	329999	10
3	330000	497999	15
4	498000	783999	20
5	784000	1199999	25
6	1200000	1685999	30
7	1686000	2091599	35
8	2091600	2331599	40
9	2331600 以上		45

资料来源：刚果（金）税务总局

【代扣所得税（BIC）】小型或中型企业从大企业获取的收入，大企业有责任在支付费用时代扣代缴1%的款项。

【营业税】进口产品，须按CIF价格加上进口关税交纳营业税，在进口环节向海关申报交纳，由进口方负责申报交纳。

销售国产商品或提供服务，须按合同毛收入交纳营业税，由出售单位或提供服务的企业申报交纳。

设备、农业、水利和卫生等产品的营业税为3%，其他产品的税率为13%。国内交通服务的营业税为6%，国外为15%。其他服务：对在刚有常驻机构的为18%；无常驻机构的为30%。

【行政税（Taxe）】性质等同于行政事业性收费，种类繁多，如环境部针对各种企业的环境许可费用、文化艺术部制定的广告文化税收、邮电部制定的各项邮电许可及使用费用等。

主管税务机关为DGRAD，以及各级省市DGRAD，对于集团企业需要分别进行申报交纳。具体收费种类及标准由具体行政部门与财政部一起制定。

表3-5：刚果（金）主要行政税种和税率

序号	税种	税率	基数	收款部门
----	----	----	----	------

1	广告税	5%	对于广告牌,3*4 米的为每月50 美元,大于3*4 米的100 美元,小于的30 美元,汽车广告每月50 美元, 抽奖或其他社会活动按照赢利额5%交纳, 视听\ 报纸\ 各类宣传用品如帽子\T-SHIRT 按照支付金额的5% 进行交纳	DGRAD - 文化部
2	FPI	5%	工业发展基金税, 和关税区分开, 是由广告商支付.	DGRAD - 文化部
3	广告许可证		根据各个广告品种来定, 一般在500-2000 美元左右	DGRAD - 文化部
4	抽奖许可证	2000 美元	根据次数,以后每次交纳1000 美元	DGRAD- 青年体育部
5	抽奖奖品税		根据次数,以后每次交纳1000 美元	DGRAD- 青年体育部
6	建设许可证		根据建筑平方米和不用的区域来进行计算	DGRAD- 建设部
7	环境许可证费用		根据不同情况不同税率	DGRAD - 环境部
8	引电许可证费用		根据不同情况不同税率	SNEL
9	有限公司注册资本税	1%	注册资本的1%, 在注册或增资的时候交纳, 只针对SARL (股份有限公司) ,SPRL 不用交纳	DGRAD- 司法部

资料来源：刚果（金）税务总局

【进口税】对于进口货物，除向海关交纳前面所述的关税外，还要交纳上述Impôt和Taxe中的一些税，如营业税、代扣所得税、FPI等，且交纳的部分可以在流动环节中抵扣。

现政府从2007年起准备税制改革，有望在2011年底或2012年开始实行新的仿效欧洲的增值税制，有关法律议案已获众议院通过，有待参议院表决通过。

3.4 刚果（金）对外国投资有何优惠？

3.4.1 优惠政策框架

【进出口关税优惠】投资公共设施的公司以及法律认可的其他投资公司，在法律规定的免税期限内，公司进口与项目相关的设备，免除所有关税。进口设备必须符合以下条件之一：

（1）进口的设备必须不是刚果（金）本地有能力生产的；

（2）刚果（金）本地有能力生产，但是产品的税前价格高于进口产品价格10%以上；公司产品出口免征出口税。

【一般税收及增值税优惠】新增投资所产生的利润在优惠期内免除相关的税收；公司优惠期内用于经营的土地免收土地税；公司若购买本地企业的产品用于固定投资则免除相应的营业税。

3.4.2 地区鼓励政策

【中央政府鼓励政策】根据投资地区的不同，公司可以享受不同的税收优惠：

A类地区：金沙萨市，优惠期为3年。

B类地区：下刚果省（BAS-CONGO），卢本巴西市（LUBUMBASHI），利卡西市（LIKASI），克罗韦兹市（KOLWEZI），优惠期为4年。

C类地区：分别为BANDUNDU，EQUATEUR，KASAI-ORIENTAL，KASAI-OCCIDENTAL，MANIEMA，NORD-KIVU，PROVINCE ORIENTALE，KATANGA等省，优惠期为5年。

【地方政府鼓励政策】各省政府对投资并没有明显的鼓励政策。但对规模以上的投资可以通过政府公关从土地方面获取一定的优惠。但这些优惠仍然需要得到中央政府的许可。

3.5 刚果（金）关于劳动就业的规定是什么？

3.5.1 劳动法的核心内容

刚果（金）《劳动法》（CODE DU TRAVAIL）是管理刚果（金）国内雇佣劳动者的主要法规。最新版《劳动法》颁布于2002年10月16日，总统令号015/2002该法对普通劳动者的合法权益进行法律层面的保护，突出了劳动卫生、安全、环境和职业培训等方面的内容。

【雇佣合同及合同解除】雇佣合同分为定期合同及不定期合同两种。

定期合同（le contrat à durée déterminée），适用于阶段性用工，最长期限不能超过2年。

不定期合同（le contrat à durée indéterminée），适用于长久性用工，根据岗位需要，合同可包含1-6个月的试用期。

对于未满18岁的实习性质用工，可签署实习生合同（le contrat d'apprentissage）。

用工合同应在雇佣前48小时送抵被雇佣者签署。

所有双方签署的用工合同均需呈送劳工部国家职业办公室（Office Nationale de l'emploi）批准及备案。未在劳工部备案的用工合同，被雇佣者有权随时终止，并有权要求损害赔偿。

解除劳动合同需有正当理由，并在合同解除前14天通知员工。对于干部阶层的劳动合同解除需提前3个月通知本人。被解聘员工如认为解聘理由不充分或离职结算不合理可上诉劳动检察院，由劳动检察官裁决。

无正当理由解聘员工根据劳动法规定最高可判赔偿36个月工资。

【薪酬、工时及加班】《劳动法》规定，员工工资包括基本工资、交通补贴、住房补贴及家庭补贴。

2008年4月30日总统办公室颁布了《最低工资保护标准》（SIMG）：

2008年7月1日起，最低日基本工资1120刚郎；2009年1月1日起，最低日基本工资上调到1680刚郎（不包括法定的家庭、住房、交通等补贴）。

正常工作时间每天不能超过9小时，每周不超过45小时。执行周六、周日每周2天休息制。正常工作时间以外的加班工作，享受加班工资，具体计算方式为：

加班前6个小时，其工资为正常工资的130%；超出6小时的加班工资为正常工资的160%；节假日加班工资200%；夜班时间为晚19时至次日晨5时，夜班工资为正常工资的120%。禁止妇女、未满18岁的儿童及残疾人士上夜班。

员工每年享受12天带薪年假。除国家法定节假日外，员工还可享受以下有薪假期：员工结婚2天假期；配偶生产2天假期；子女结婚1天假期；配偶及父母死亡4天假期；祖父母死亡：2天假期。

【社会保险及医疗保险】社会保险由国家社保局（l'Institut National

de Sécurité-INSS)负责。根据《劳动法》规定,劳动者应缴纳的社保费用为其基本工资的8.5%,其中5%由公司缴纳,3.5%由员工自己承担。男性65岁、女性60岁退休以后可以领取社保津贴。工伤及职业病经鉴定和认可,也可以享受社会保险。员工医疗保险费用由公司承担。一般来说由公司与合作医院签署医疗保证协议,员工及其家属在合作医院享受免费医疗。

3.5.2 外国人在当地工作的规定

刚果(金)法律规定,外国人在当地就业,首先需要与刚果(金)境内的一家企业签署劳动用工合同,然后由该企业为其申请劳动许可证(*carte du travail*),获得工作许可以后,该劳工可以申请劳工签证入境并居留。

关于企业中外国劳工比例也有规定。根据企业的不同性质,对外国人在各个级别中的比例都有限制。以电信合资企业为例,低级员工中外国人比例为零,公司基层干部及辅助领导中外国人最高比例为2%,领导干部中外国人最高比例为2%。详情请参考刚果(金)2005年10月26日关于企业外国劳工上限部长令。

对于不同行业的企业,刚果(金)法律规定了一些禁止外国人担任的职位,现以商业、银行、保险、不动产等行业中的合资企业为例,以下职位禁止外国人担任:部门秘书(*Secrétaire de direction*)、部门副手(*Attaché de direction*)、部门助理(*Assistant de direction*)、行政经理(*Directeur Administratif*)、会计(*Comptable*)、营业经理(*Directeur Commercial*)、销售经理(*Directeur des ventes*)、采购经理(*Directeur des achats*)、副代理(*Gérant adjoint*)、经理副助理(*Directeur assistant adjoint*)、供应主管(*Chefs de Services Approvisionnement*)、经济顾问(*Conseiller économique*)、法律顾问(*Conseiller juridique*)、翻译秘书(*Secrétaire traducteur*)、编制员(*Programmeur*)和人事经理(*Directeur du personnel*)等。其他部门及其他公司类型不允许外国人担任的职务,在《劳动法》*mesures d'application 81*条中的*liste des emplois interdits aux étrangers*有详细规定。

3.5.3 在当地的务工风险提示

【交通风险】2011年7月8日,刚果(金)埃瓦—博拉航空公司一架波音727客机在试图降落在基桑加尼市的国际机场时突然失事。事故导致127人死亡,51人生还。其中,我国一名女性公民不幸遇难。中国驻刚果(金)使馆提醒在刚或拟赴刚的中方人员,提高安全防范意识,尽量选择安全的

交通工具出行，注意投保相关保险，以防万一并减少风险损失。

【治安风险】对于刚果（金）社会治安问题，中方企业和人员要高度重视和积极防范，但也不必谈虎色变，在当地遭遇暴力抢劫时只要不抵抗、不逃跑或呼喊报警，劫匪一般不会伤及生命。中国企业和人员应避免到部分危险地区活动，以防不测。

3.6 外国企业在刚果(金)是否可以获得土地?

根据刚果(金)相关法律，外国企业在刚果（金）只能获得土地使用权。

3.6.1 土地法的主要内容

刚果(金)土地法开宗明义：所有土地归国家所有。但在这一前提下，土地可以分为公共财产和私有财产，无论公有或私有，土地(相当于我们一般理解的土地使用权)可以转让，转让分为无偿转让和有偿转让，又可分为永久性和时限性。一般情况下，土地使用权不得永久转让，永久转让只适用于刚果(金)本国居民，并需要经过特殊的审批程序。所以在刚果(金)，土地使用权转让大都为时限性转让，转让期限为25年，期满后可依法顺延，但累计年限最长不得超过99年。

国家总统在对因国家、地方或特殊使用目的而征用公共或私有土地财产方面拥有最终决定权，此种征用在方式分为有偿或无偿两种。虽然在实际运作中都是有偿转让，但也不排除在特殊情况下国家有权无偿征用。

为开展重大项目，政府可以国家名义有偿征用土地，但不负担赔偿金。本级政府主管部门如果认为有违国家或公众利益，有权否决所辖范围内有关土地使用权的转让(不予登记)。

3.6.2 外资企业获得土地的规定

根据上述土地法的有关规定，无论是商业、工业用地，亦或农林渔等种植，以及房地产开发用地，外资企业在刚果(金)只能获得为期25年的土地使用权。对于是否可依法顺延至下一个25年期限，在转让合同中应有条款明确规定。由于刚果（金）土地使用期限相对较短，社会政局又不甚稳定，一般外资企业在征用土地时都比较谨慎，这也是目前制约外国投资者赴刚投资从业的主要障碍之一。

外资企业获得土地使用权的方式与当地居民一样，需要从现有土地使用权人的手中转让获得，可以通过不动产转让途径，也可以用租赁方式。土地使用权的转让合同须经当地土地管理部门注册登记后有效。需要注意的是，改变土地使用目的的转让，或获得使用权后改变土地使用目的，均须经政府有关部门批准。

3.7 外国公司参与当地证券交易有何规定？

目前刚果（金）尚无证券交易所。

3.8 对环境保护有何法律规定？

3.8.1 环保管理部门

刚果（金）环境部为环境保护的综合归口管理部门，主要职责包括推动和协调所有与环境有关的活动，保护自然环境，以符合科学进步的方法完成这项任务。

办公地址：15, Av Papa ILEO, BP 12348, Kinshasa

环境部秘书长电话：00243-999934450

3.8.2 主要环保法律法规名称

刚果（金）的环保法律法规主要体现在各专业法律中。主要有：

2002年8月29日颁布的《森林法》；

1994年2月18日第047/CAB/MIN/ECNT/94号《组织开采和出口水族鱼类法律》；

2002年7月11日第007/2002号《矿业法》；

2002年2月21日第004/2002号《投资法》；

2005年7月25日第005/CAAB/MIN/ENV/2005号和第107/CAAB/MIN/FINACES/2005号确定环境部收取税费费率的部门决议等。

刚果（金）目前有关环境保护的法律法令年代比较早，有些是扎伊尔时代甚至是比利时殖民时代的法令，所以，上述法律法令现实意义并不是很大。刚果（金）环境部正在编撰最新的《环境保护法》，目前该法的草案已经出台，待议会审议通过。

3.8.3 环保法律法规的基本要点

投资者在刚果（金）境内投资前，需要对投资项目做环境影响评估报告，企业有责任消除投资项目对当地环境的影响。投资者因环境保护不力，对当地环境造成损害时，将受到刚果（金）环境保护主管部门的处罚。刚果（金）对环境影响评估标准，主要参照世界银行标准和做法。

3.9 刚果（金）对外国公司承包当地工程有何规定？

3.9.1 许可制度

刚果（金）目前尚无比较完备的承包工程方面的规章制度。对承包人的要求和限制一般都会在招标公告中列出，而建设过程、工程验收等方面的规定都在合同中以一般行政条款（**Cahierdes Clauses Administratives Générales**）加以规定。按照惯例，由投资方代表签订的合同，有很强的权威性，这些合同对缔约双方有类似于当地法律或高于当地法律的约束力，因为这些代表也多半是刚果（金）政府的成员，所以合同一旦签订，就表明刚果（金）政府对合同中所有条款已经认可和接受。

3.9.2 禁止领域

目前，中国企业在刚果（金）承揽工程一般不存在障碍，但有些项目的出资者有特殊要求，对中国企业造成排斥。例如，欧盟出资的项目几乎都只在欧盟成员国企业内部招标，中国企业无论实力多强，都没有投标的资格，另外，由外国政府出资的一些双边援助项目，一般不接纳中国企业参与。除此之外，对于世界银行、非洲发展银行以及刚果（金）政府出资的项目，对中国企业一般没有特殊限制，只要符合其招标的条件，均可以投标。

3.9.3 招标方式

一般大型工程项目都是通过公开招标进行，少数项目会采取有限招标或者议标方式。

3.10 刚果（金）对中国企业开展投资合作的保护政策有哪些？

1997年，中国政府与刚果（金）政府签订了《相互保护和鼓励投资协定》。

3.11 刚果（金）有何保护知识产权的规定？

3.11.1 当地有关知识产权保护的法律法规

刚果（金）对知识产权分为文学艺术产权和工业产权2种。

【文学艺术产权】1986年4月5日出台的第86-033号法律是保护著作权及相关权利的专门法律。法律对保护作者的权益做出了相关规定。

【工业产权】刚果（金）《工业产权法》规定，专利分为发明专利、专利引进和扩展性专利3种。专利持有人在专利证书到期之前，有义务对发明进行应用与开发。专利持有人必须在提交专利申请后的5年内或者证书

颁发后3年内，对专利加以应用和开发；涉及公众健康的药品专利应在获得专利权后4年进行开发应用。引进的专利应该在专利引进后3年开发应用。

品牌注册期限为10年，自申请日开始计算。本国注册的商标为永久性商标。

3.11.2 对侵犯知识产权法律处罚

【版权】任何欺诈或恶意违反著作权的行为，将被判处有期徒刑1个月至1年，并处罚金。

违反艺术品、音乐作品和文学作品版权使用的，将被判处有期徒刑1至5年并处以较重的罚款。

【专利和发明】对专利和发明使用不当的，将被判处劳役3个月至1年，并按照严重程度进行罚款，或采用其中之一的惩罚。如果重犯，最高惩罚可增加一倍。

3.12 与投资合作相关的主要法律有哪些？

刚果（金）有关外资合作的主要法律有2002年2月颁布的《投资法》、《矿产法》、《森林法》和《公司法》等。

4. 在刚果民主共和国开展投资合作如何办理相关手续？

在刚果（金）办理投资合作相关手续，需向当地律师、专业机构寻求帮助，有关政策事项也可与中国驻当地使馆经商参处联系。

4.1 在刚果（金）投资注册企业需要办哪些手续？

4.1.1 设立企业的形式

在刚果（金）投资设立企业的形式包括公司代表处、分公司、子公司、多名合伙人合作公司、只有两名合伙人的公司、私人有限责任公司、股份有限公司、合作社公司。最常见的公司形式为股份有限公司（SARL）、有限责任公司（SPRL）。

4.1.2 注册企业的受理机构

中国企业在刚果（金）设立代表处（办事处）、分公司、有限责任公司或股份有限公司，均须到刚果（金）工商登记处（NRC）注册获取新营业执照。

4.1.3 注册企业的主要程序

表4-1：设立公司的主要程序、收费标准及办理地点

所需手续	收费标准（美元）	办理地点
公司地点确认证明（Attestation de confirmation de siège）	40	公司所在辖区
公司章程认证（5份）（Authentification des statuts）	50	公证处
申请企业国家代码（N° Identification Nationale）	200+20（银行费用）	经济部秘书处
申请进出口代码（N° Import-Export）	250+30（管理费）+20（银行费用）	经济部秘书处
注册新营业执照（Immatriculation au NRC）	850	法院书记室
领取公司章程合法证明（Visa de légalisation des statuts）	30	

领取商业许可证 (Autorisation d'exercer le commerce)	1000+30+20	经济部秘书处
公司章程公告 (Publication des Statuts au Journal Off)	150 刚郎/行 (100—150 美元)	官方公报
获取税号 (N° Impôt)	免费	税务总局

4.2 承揽工程项目的程序是什么？

4.2.1 获取信息

在当地获取招标信息的途径有以下几种：

- (1) 报纸，如《潜力报》和《未来报》；
- (2) 杂志，如《青年非洲》；
- (3) 网络，联合国技术信息促进系统 (TIPS) 等；
- (4) 经常与各招投标机构保持联系。

4.2.2 投标方式

在刚果（金），工程项目业主对施工单位的资质没有统一标准，具体要求以招标公告为据。以金沙萨市政道路1标的招标公告为例，业主对承包商的资质要求是最近5年的公司营业额达到1000万美元以上，有过3条各10公里以上的道路建设经验，企业授信额度在200万美元以上，以及项目规划中包括社会环保措施等。

中国企业在刚果（金）开展承包工程业务，需要在购买标书后到中国驻刚果（金）大使馆经商参处登记，领取《对外承包工程项目投（议）标申请登记表（项目情况部分）》和《对外工程外派劳务事项表》。在得到经商参处许可后，报中国商务部及相关商会，才能办理投标保函，进行后续投标。

4.3 如何申请专利和注册商标？

4.3.1 申请专利

刚果（金）文化和艺术部 (Ministère de la Culture et des Arts) 负责受理专利申请。企业在申请专利时，需要提交专利申请书、事物样本以及免责声明，同时需要缴纳相关申请费用。

文化和艺术部地址：154, Boulevard du 30 Juin, Kinshasa/Gombe
电话：00243-999953267

4.3.2 注册商标

刚果（金）商务和中小企业部下属的中小企业秘书处，以及工业部下属的工业产权局负责办理商标注册。企业需提交商标注册申请书、提供事物样本、签署免责声明和缴纳相关费用。

地址：B.P. 8.500 Kinshasa/Gombe Building ONATRA
Rez-de-chaussée - aile droite Boulevard du 30 juin Starcel 8802347
电话：00243-12-25630、22433

4.4 企业在刚果（金）报税的相关手续有哪些？

4.4.1 报税时间

【房产类】土地类不动产税每年申报一次，最迟申报时间为2月1日。申报单中须列出每年1月1日前纳税人所有的应征税或不应征税的房地产情况说明。

【车船类】车船类不动产税应在车船投入使用之前，为每车船进行税务申报。申报之后，为其颁发登记证明。在出售、转让、置换、临时或最终停止使用的情况下，纳税人必须在30天内向税务局进行申报。

【矿区面积税】纳税人最迟在每年度2月1日以前，对其截至当年1月1日时仍持有矿区权证的矿区进行申报。申报单中必须附上经过公证的矿区权证的复印件或其它类似权利证明。

【代扣租金所得税】纳税人必须最迟在2月1日以前对其上一收入年度进行申报。

【公司所得税】所有应缴公司所得税的自然人或法人必须在3月31日以前对其上一年度的收入情况进行申报。除对中、小企业实行特别规定外，公司申报所得税申报时，必须附上按刚果（金）常务会计顾问所（CPCC）颁布的格式填写的资产负债表、盈亏表和完整的经济、财税和财务表，以及其它纳税人认为需要提供的证明文件。对于进行重组的企业，还应上报重组结果表。申报单必须由企业的会计或财务顾问签署。

法人公司还应提供经过公证的股东大会或特别股东大会的《纪要》，以证明公司财务状况的真实性。

公司所得税实行预缴制。公司在每年8月1日和12月1日分别按照上年度所得税交纳金额的40%进行预缴，次年3月31日根据实际金额进行结算。

【个人所得税和外国人特别所得税】所有个人所得税和外国人特别所得税的纳税人，必须按月进行申报，最迟在薪金支付月之后的10天内申报。个人在每年最后一个月的申报中，必须附上本年度所有应纳税总表、个人薪酬情况表和企业所有人薪酬总表。个人情况表和人员总表按税务局

制定的格式填写。

【动产税】纳税人在实现收入当月之后10天内进行申报。应缴动产税的外国企业必须在实现收入的下一年3月31日前进行申报。

【国内营业税】除对中小企业实行特别规定外，纳税人必须在15日以前对上月进行申报。

【出口营业税】参与出口经营的银行，必须在每月5日前对出口中代扣的营业税进行申报，申报时必须结合收汇情况进行申报。

【行政税】由于行政税种很多，对纳税时间要求各不相同，可以一次性申报纳税，也可以按月、季度或者年度缴纳。

4.4.2 报税渠道

企业可自行或聘请会计师事务所、税务顾问公司进行报税。根据当地惯例，大型企业一般都有自己的税务顾问公司，如国际知名的4大会计师事务所；小型企业一般是直接报税。

4.4.3 报税手续

所有应纳税的自然人或法人，无论是否享受免税待遇，在开始其经营活动之后15天内，都必须用税务局印制的固定表格申请税号。税务局在对申请人的经营地域进行核实以后颁发税号。

如果法人或自然人发生诸如身份、公司组织、经营地址的变更，法人或自然人必须在发生变更后15天内向税务局申报。纳税人死亡时，由其继承人、遗赠人和受赠人进行税务申报。

即使纳税人享受免税，也必须进行税务申报。纳税人不得以未收到申报单为由逃避在规定期限内进行税务申报的义务。未在规定期限进行申报的纳税人将收到一封催告信，纳税人必须在收到催告信5天内申报，日期界定以邮局的邮戳或收发文本的日期为准。

4.4.4 报税资料

所有纳税人须在规定的期限内，根据实际情况如实填写由税务局印制的表格进行税务申报。申报内容包括应纳税基数和应纳税金额，申报人对其申报的内容负责。申报文件由纳税人或其代表填写，注明日期并签字，然后提交税务局主管部门。

4.5 赴刚果（金）的工作准证如何办理？

4.5.1 主管部门

刚果（金）内政部移民总局负责具体办理外国人工作准证。外国人到刚果（金）工作需事先取得工作许可。

4.5.2 工作许可

外国人在刚果（金）工作，必须申请工作卡（CARTE DE TRAVAIL），工作卡由劳工部签发。外国人凭工作卡向刚果（金）内政部移民总局申请工作长住签VET（visa d'établissement de travail）。长住签分为3年普通长住签（VEO）和5-10年特殊长住签（VES）。

4.5.3 申请程序

申请工作卡及工作签证均须所在企业（单位）出面向刚果（金）内政部移民总局申请。

4.5.4 提供材料

申请人需要提交的材料包括工作卡、刚果（金）全国职业局认可的劳动合同、职业技能证明和工作证明等。

表4-2：刚果（金）移民局各种签证费用

序号	签证种类	费用（美元）
1	5年特殊长住签	653
2	10年特殊长住签	700
3	永久居住签	1500
4	商人或带有赢利性质的自由职业普通长住签	700
5	带有慈善性质的自由职业普通长住签	200
6	工作长住签	653
7	矿工及留学长住签	100
8	外籍妻子签（针对刚果人）	200
9	外籍丈夫签（针对刚果人）	43
10	一次出境签	117
11	多次出境签	183
12	未成年人或留学生一次出境签	22
13	未成年人或留学生多次出境签	43
14	道士一次出境签	44
15	道士多次出境签	86

16	单次过境签	50
17	往返过境签	100
18	一个月旅行签证， 一次入境	83
19	一个月旅行签证， 多次入境	133
20	两个月旅行签证， 一次入境	150
21	两个月旅行签证， 多次入境	200
22	三个月签证， 一次入境	217
23	三个月签证， 多次入境	250
24	六个月签证， 一次入境	300
25	六个月签证， 多次入境	400
26	机场签	40
27	港口签	40
28	个人通行证	5
29	邻国持有个人通行证延长30 天签证	20
30	邻国持有个人通行证延长15 天签证	10
31	签证期限过后非法居留罚款（ 按月计算）	100-150
32	无签证罚款	150-300

资料来源：刚果（金）移民局

如果申请人是到刚果（金）经商，申请3年长驻签需要提交的材料包括经过公证的公司章程、新的工商登记、合法纳税证明、参加社会保险和同业工会证明、企业在当地银行流动资金证明等。

申请5至10年特殊长住签VES，需要向移民总局局长提出申请，提交投资促进署的同意投资证明、部际单位同意项目投资颁发的法令等。

4.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些？

4.6.1 中国驻刚果（金）大使馆经商参处

中国驻刚果（金）大使馆经商参处（Bureau du Conseiller Economique et Commercial de L'Ambassade de la République Populaire de Chine en Rpublique Démocratique du Congo）

地址：Avenue Père Boka Kinshasa/Gombe

信箱：B.P. 8451 KIN 1 KINSHASA/GOMBE

电话：00243-8443668/669 ,851725151

卫星传真：00873-764339311

电邮: cd@mofcom.gov.cn

4.6.2 刚果(金)驻中国大使馆

刚果(金)驻中国大使馆

地址: 中国北京市朝阳区三里屯东五街6号

邮编: 100600

电话: 010-65323224/65321621

传真: 010-65321360

4.6.3 刚果(金)投资促进机构

刚果(金)国家投资促进署(ANAPI)

地址: 埃巴亚上校路54号(Avenue Colonel EBEYA n° 54, 2ème niveau, Immeuble de la Reconstruction (ex-Sozabanque)

Kinshasa/Gombe)

电话: 00243-999925026、00243-816996548

电邮: anapirdc@yahoo.fr

网址: www.anapi.org

4.6.4 中国商务部研究院海外投资研究中心

地址: 北京市东城区安外东后巷28号

电话: 010-64515042、64515043

传真: 010-64212175

电邮: kgjyb@126.com

5. 中国企业在刚果民主共和国开展投资合作应该注意哪些事项？

5.1 投资方面

虽然刚果（金）的自然条件很好，政治和经济形势趋于好转，发展潜力较大，但目前仍处于百废待兴阶段，无论从基础设施等硬环境看，还是从政策法规、政府管理水平以及外资企业在当地经营面临的各种障碍等软环境看，刚果（金）属于投资环境较差的国家。中国企业和个人到刚果（金）从事投资活动，需要注意以下问题：

（1）客观评估投资环境

刚果（金）投资环境整体较差，既有机遇，更有挑战。近年来国际各知名评估机构对其投资环境、良政指数等均评价较差。为此，中国企业在投资项目立项时，要谨慎行事，避免各种风险，在深入调研的基础上，做出科学选择。

（2）适应法律环境的复杂性

刚果（金）《投资法》是外国投资者进入刚果（金）投资需要了解的主要法规。矿产、石油、天然气、金融、保险、军工，以及政府间重大投资合作等领域的投资并没有包含在《投资法》中，而是体现在相关行业主管部门颁布的法规里。投资者除了熟知《投资法》，还要多了解相关行业的相关法律法规，做到心中有数，避免由于不熟悉当地的法律法规，造成不必要的损失。

（3）做好企业注册的充分准备

刚果（金）法律规定，政府承认按照刚果（金）法律或者外国法律在刚果（金）成立的公司，合资公司必须依据刚果（金）法律成立，所有在刚果（金）的公司遵循刚果（金）法律。在国外成立的公司，在进入刚果（金）开展业务前，应按照刚果（金）法律规定，将公司在外国成立的文件和公司章程提交给刚果（金）驻所在国大使馆认证，最后提交给刚果（金）政府有关部门存档。私人有限责任公司（SPRL）和股份有限公司（SARL），需提交经过公证的公司章程，同时在政府公告上刊登公司章程。刚果（金）法律规定了由刚果法人或外国法人申请注册新营业执照（NRC）的不同要求。

企业在开业前，需要注册新营业执照，提交资金和资产证明（可以是银行存款证明或是当地房屋所有权证明）、国家企业代码号（Id.Nat.）和税号。从事进出口业务，还需要申请出口许可号和有效的税务证明。

总之，外国企业在刚果（金）从事经营投资合作或贸易活动，必须在刚果（金）登记注册，依法纳税。关于注册公司的相关手续，最好聘请当

地有经验的律师或会计事务所帮助准备。

（4）适当调整对优惠政策的期望值

企业在刚果（金）投资大型项目尤其矿业开发项目和农业开发项目，以及被列为刚果（金）政府急需的重要基础设施项目，均可通过个案谈判，获得相应的优惠政策（如关税减免等）。但刚果（金）政府在实际谈判特别是在执行过程中，往往因部门间缺乏及时沟通和协调，谈判获得的优惠政策不能有效执行，给企业的经营活​​动造成许多障碍和困难。因此，企业在计算经营成本时，要充分考虑这些不可预见的人为因素，适当调整对优惠政策的期望值。

（5）充分核算税赋成本

总体来看，刚果（金）税赋较高、税目多，尤其是乱收费、乱罚款以及“吃、拿、卡、要”等现象十分突出。企业在投资时，应具体了解当地税收规定，充分核算税赋成本，同时也要充分考虑各种不可预见的成本支出。尽量选择在税收优惠区域投资建厂，以便获得对企业所得税及设备进口关税的减免。

（6）建立良好的企业信誉

在实际工作中，公司在商谈业务前，不要事先轻易向对方做出承诺。一旦作出承诺，就要认真履行，做到取信于人。对于对方所做的承诺，要认真对待，谨慎处理。

5.2 贸易方面

在刚果（金）经商必须熟悉并适应当地的特殊贸易环境，采取有效措施拓展业务，规避风险。

（1）适应当地支付条件

在签订贸易合同时，须谨慎稳重，不应草率行事，要认真调查了解客户的支付能力和供货能力。对由当地银行开据的信用证要持谨慎态度，最好选择在刚果（金）的国际大金融机构银行开具信用证。

（2）注重提升产品质量

在刚果（金）的中国产品整体档次不高，但价格便宜，受到当地低收入消费者的欢迎。产品的质量和信誉是进入市场的根本，为此，一定要对产品把好关，避免产生由中方原因而引起的纠纷。

（3）谨慎选择运输公司

刚果（金）没有深水港口，经海运进口的货物一般需经刚果（布）的黑角港等地转小船才能进入，加上刚果（金）港口装卸能力低，后续运输困难，从中国出口到刚果（金）的货物一般需数月时间才能抵达最终目的地，运输中转一般需数月时间，有时无法确定何时才能运达。因此，中国

企业在选择运输公司时，要“货比三家”，多联系几家运输公司，从中择优选用，最好选择有实力的大型运输公司。

（4）态度鲜明不失礼貌

在商务谈判中，中国企业在与刚果（金）商业伙伴谈生意时，要认真准备方案，准确解答其提出的问题。在坚持原则的同时，也应体现出以礼相待的良好风貌。

（5）着装得体

当地人非常注重商业伙伴的着装和举止。中国商务人士在出席商贸及社交活动时要着装整齐。参加正式会谈、宴请以及各种活动，除非主办方说明不穿正装外，一般要着正装。尊重当地人，注意谈吐，尤其不能有歧视性态度和语言。不要随意拍照。

5.3 承包工程方面

（1）注重环保

中国企业施工时要注意当地环保要求，确实因施工原因必须砍伐树木或可能对环境造成影响时，要告知有关部门，避免不必要的麻烦和损失。

（2）注重社会影响

企业要重视企业自身形象，在施工遇到学校、街道等居民住地时，要把保护当地群众安全放在重要位置，要制定和落实安全措施，确保无安全事故。

（3）尊重当地风俗习惯

尊重当地员工的生活和宗教习惯，给员工休息和做礼拜时间，不强迫员工加班加点。

（4）公平竞争

中国企业在竞标承包工程项目时，做到以国家整体利益为重，不无序竞争，互相压价。

（5）保障安全

注意作业时的人身安全。特别是高空作业人员，一定要有安全保护措施，最好为作业人员上安全事故保险，以防止万一发生事故时，减少损失。与此同时，行车安全等也是一项不容忽视的问题。

5.4 劳务合作方面

目前，刚果（金）本国有实力的企业较少，吸纳就业的能力差，对外籍劳务的需求不多。为此，如果以单纯的劳务输出方式来刚果（金）务工需谨慎。

通过劳务形式来刚果（金），建议选择专业技术含量高的金融等领域，最好能在合资企业内就业。

劳务人员在来刚果（金）前，应对业主的资信等情况有所了解，仔细阅读合同内规定的各种待遇和工作环境等事项，以免到达刚果（金）后，给自身权益造成损失。

5.5 其他注意事项

（1）要学会和掌握一些能应对日常工作之所需的简单外语，以免在遭遇困难时无法交流，处于被动。

（2）不可忽视安全防范措施。中国企业会常常碰到不明身份人员的“拜访”甚至安全威胁，为此，保安要从当地正规的安保机构雇佣，且要与当地各政府部门保持良好关系，做到遇事能及时联系上相关单位和人员。

（3）保管好自身的有效身份证件，以免丢失和被盜。中国人员曾发生因护照丢失不及时报案而被当地警察拘留、扣押的事件。

（4）在购买土地、房产、矿权时要十分谨慎小心，对持有者的各种证件，应在当地正规合法部门进行认证，要请有经验的律师参与，以免造成无法弥补的损失。

（5）由于刚果（金）东北部地区仍有反叛武装组织残余势力活动，前往该地区中国企业和人员，要特别注意自身安全保护。

（6）中国人员要随时注意自身形象，与当地员工和睦相处，切不可有歧视当地人的举动，以免发生恶性冲突事件。

（7）合法经营，尊重当地法律法规。

5.6 防范投资合作风险

在刚果（金）开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中，要特别注意事前调查、分析、评估相关风险，事中做好风险规避和管理工作，切实保障自身利益。包括对项目或贸易客户及相关方的资信调查和评估，对投资或承包工程国家的政治风险和商业风险分析和规避，对项目本身实施的可行性分析等。相关企业应积极利用保险、担保、银行等保险金融机构和其他专业风险管理机构的相关业务保障自身利益。包括贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等，银行的保理业务和福费庭业务，各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等。

建议企业在开展对刚投资合作过程中使用中国政策性保险机构——中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保

障产品；也可使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。

中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是我国惟一承办政策性出口信用保险业务的金融机构。公司支持企业对外投资合作的保险产品包括短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担保等，对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。了解相关服务，请登录该公司网站地址：www.sinosure.com.cn。

如果在没有有效风险规避情况下发生了风险损失，也要根据损失情况尽快通过自身或相关手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务，则由信用保险机构定损核赔、补偿风险损失，相关机构协助信用保险机构追偿。

6. 中国企业如何在刚果民主共和国建立和谐关系？

6.1 处理好与政府和议会的关系

中国企业要在刚果（金）建立和谐的公共关系，不仅要与刚果（金）各级政府建立良好关系，而且有必要发展与当地议会和议员的关系。

（1）关心

中国企业要关心刚果（金）政府的换届和议会选举，关注议会和政府人员变动，关心当地政府的最新经济政策走向。同时，还应关注当地媒体的宣传焦点和热点。因为，媒体关注的热点，往往会引起议员的关注，也会引起当地政府的关注。

（2）了解

了解中央政府和地方政府的相关职责，了解议会各专业委员会的职责以及他们在一定时期内关注的焦点、热点问题，以及他们对中国企业和个人的态度。

（3）关注

对于刚果（金）政府和议会所关注的焦点和热点问题必须予以重视，特别是对于与中国企业经营相关的重要议题，企业更应密切关注和跟踪。

（4）参与

对于当地政府和相关议员提出的一些资助要求，尤其是在当地遭遇自然灾害时，中国企业应积极履行社会责任，主动参与回馈社会的公益活动，并适当邀请媒体，从正面予以宣传，以树立中国企业良好形象。

（5）沟通

与所在辖区议员、政府主管官员、经济产业界人士等保持沟通，了解对方关切的问题。对于对方关注的焦点和热点问题必须重视，特别是与中国企业经营相关的重要议题，企业要更加密切关注和跟踪，并适时向其报告企业发展动态，特别是企业的存在对当地经济社会发展所做的贡献，适当反映企业在发展中遇到的问题和困难。

（6）倾听

对于中国企业在当地可能产生重要影响的项目，要主动听取议员及当地政府主管部门的意见，答疑解惑，消除误会，取得他们的理解和支持。

6.2 妥善处理与工会的关系

（1）知法

企业进入刚果（金）从事投资合作，要全面了解《劳动法》和《投资

法》，熟悉当地工会组织的发展状况和运行模式，尊重当地员工成立工会的权力。

（2）守法

在刚果（金）从事投资合作的各类企业，在雇佣、解聘和社会保障等方面，必须严格按照《劳动法》的相关规定，与员工签订雇佣合同，按时足额发放员工工资并缴纳社保基金和医疗保险金，并对员工进行必要的技能培训。在解除雇佣合同时，必须按规定提前通知员工，并支付其相应的解聘补偿金。

（3）沟通

在日常生产经营中，企业要与工会组织或工会代表保持必要的沟通，了解员工要求和思想动态，进行必要疏导，发现问题及时解决。

（4）和谐

要重视建立和谐的企业文化，邀请工会成员或员工代表参与企业的管理，激发并保护员工的爱岗精神，增强员工的凝聚力和创造力。遇到问题，可以通过协商、谈判或仲裁机构解决。

6.3 密切与当地居民的关系

中国企业在刚果（金）从事经贸投资合作，必须了解和尊重当地的文化习俗和文化禁忌，处理好与当地居民的关系。

（1）了解当地文化

了解当地文化并学习当地语言，了解与之相关的文化禁忌和文化敏感问题，对中国企业建立与当地居民和谐关系非常重要。

（2）实现人才本土化

为便于企业与当地居民的友好相处，企业应聘用当地人员参与企业管理，这样，既可加强企业与当地居民的沟通，又可借助他们向当地居民传递中国文化。

（3）参与社区活动

企业要积极主动参与社区的活动，把自己当作社区的一员，根据社区的发展需要和居民关注的热点，适当投入一定的人力和财力，参与社区的公益事业，拉近与当地居民的距离，赢得更广泛的认同，扩大中国企业在当地的影响。

6.4 尊重当地风俗习惯

（1）尊重当地宗教信仰

在刚果（金），约69%的人口信仰基督教和新教。中国企业应注意尊

重当地人的宗教习惯，避免选在13日这个日子举行企业庆典等重要活动。此外，切不可拿宗教习惯开玩笑。

（2）尊重当地的风俗习惯

刚果（金）人感情丰富，性格外向，讲究仪态美，注重服饰美，在社会交往活动中，总是希望通过美的服饰、美的行为、美的语言、美的人格，展示现代非洲人社会交往的优等化。中国人应当熟悉并理解刚果（金）人的这种强烈的民族自尊性格。

要根据会谈、社交、工作和休闲等不同场合，恰当着装。商务访问人员应正确着装，往往随意穿着会传达给对方一种漫不经心的态度，特别是参加重要的会议和拜访重要的客人时更应注意。初次相会不带名片，不仅失礼而且对方会认为你不好交往。互赠名片时，需双手递接名片。接到对方名片后，要认真阅读，看清对方身份、职务、服务机构，用点头动作表示已清楚对方的身份。

与刚果（金）人聚餐喝酒时，一般不要强行劝酒；不要打听当地人私事，如个人情感、工资收入等；不要评论当地政治；在非吸烟场合，不要吸烟；在吸烟场合，如有女士在场，应先征求其意见。

未经允许不要随便拍照。如想拍摄，应事先向对方打招呼，获得同意之后再行动。

6.5 依法保护生态环境

贯彻执行刚果（金）环境保护法规，教育职工自觉遵守环保、环境卫生管理条例，做文明企业，避免随地堆放材料、淤泥、垃圾等。

企业对于生产经营中可能产生的废气、废水和其他环保影响的排放物，要事先进行科学评估，在规划设计中选好解决方案。此外，要根据刚果（金）环保部门的要求，制订有效的环保规划，并切实加以执行。

对现场周边树木、草地绿化要妥善保护，未经绿化主管部门批准，不准乱砍乱伐移植树木或破坏草地。在土方开挖或施工过程中，如发现文物迹象，应局部或全部停工，采取有效的封闭保护措施，及时通知文物主管部门处理后，方可恢复施工。对具有特殊意义的树木，应采取有效措施给予保护。

6.6 承担必要的社会责任

中国企业在刚果（金）开展经贸投资合作，不仅要努力拓展业务，还要积极承担必要的社会责任，树立良好的中国企业形象。

（1）关注热点

要关注企业自身业务发展可能给当地资源、环境、劳工、安全，以及社会治理等方面带来的问题，以免引起当地居民的反感和抵制。其中，劳工问题不仅涉及工薪待遇问题，还包括工作环境、加班时限和社会安保等；环境问题包括工业生产造成的环境问题，以及开发资源引起的生态保护问题等。上述问题一旦出现，便会成为媒体炒作的热点，企业必须高度关注和重视。

（2）远离贿赂

中国企业在刚果（金）从事经贸投资合作活动中，要严格依法经营，远离贿赂等违法行为，否则，将会严重影响企业的信誉和公众形象，并直接影响企业的生存。

（3）安全生产

要重视安全生产，强化基础管理。尤其是在建筑、矿产等高危行业的中国企业，一定要做好安全防范和引导，加强制度建设和安全投入，避免安全生产事故的发生。

（4）社会公德

中国企业及其工作人员，在当地从事经贸活动，要知法守法，入乡随俗，不做违反当地法律和社会公德的事情，对民族形象、企业声誉与品牌建设负责，对中刚两国的长期友好关系负责。

6.7 懂得与媒体打交道

（1）信息披露

企业要建立正常的信息披露制度，正确处理媒体的关系，善于与当地媒体打交道。正常情况下，对媒体的采访要求应积极配合，正确引导。

（2）重视宣传

企业在涉及重大社会敏感问题，特别是遭遇舆论负面宣传时，应注意做好宣传引导，通过主流媒体与大众交流。必要时，可通过公共咨询公司向媒体散发正面信息或召开新闻发布会，正确引导当地主流媒体发布对本企业有力的正面宣传和报道，以正视听。

（3）媒体开放

中国企业应学会主动与当地媒体打交道，欢迎媒体到企业参观采访，了解企业真实发展状况，对企业经营活动进行宣传和监督。

（4）尊重信任

为树立良好的中国企业公众形象，企业不要轻易拒绝媒体，更不能对记者无礼，应该尊重和信任媒体，并坦然面对媒体，与媒体形成良好的互动和谐关系。

6.8 学会与执法人员打交道

在刚果（金），警察、宪兵、工商、税务、海关、劳动及其他执法部门是维护该国社会秩序的国家行政力量。对辖区内的居民和外国人查验身份证件、询问相关事项以及搜查某些地点，是刚果（金）执法人员的职责和权利。中国企业和人员在遇到上述查验及检查时，要主动配合，千万不要拒绝，否则，他们会以违反执行公务为由予以处罚。

（1）普法教育

中国企业在企业内部要建立健全依法经营的管理制度，聘请当地律师对员工进行必要的普法教育，让员工了解在当地工作生活必须遵守的法律常识和需要掌握的应对措施。

（2）携带证件

中方人员出门要随身携带身份证件或临时居留证明，以备随时接受查验；企业营业执照、纳税证明等重要文件要妥善保管。

（3）配合查验

遇有当地执法人员查验身份证件时，中方人员要主动礼貌地出示自己的证件，回答相关问题；如果没有携带证件，不要惧怕，更不要刻意躲避或逃跑，而要坦然说明身份，或写明有关联系电话，让公司或相关部门派人主动与执法者联络。

（4）合理要求

遇到当地执法人员搜查公司或住所时，应要求其出示证件或搜查证明，并要求与中国企业律师取得联系，同时报告中国驻刚果大使馆经商参处。遇有证件或财物被执法人员没收的情况发生，应要求执法人员保护中国企业的商业秘密、出具没收证件或财物清单作为证据，并记下执法人员的警号和车号；交罚款时需向执法人员索要罚款单据。

（5）理性应对

遇到执法人员对中国企业或员工不公正待遇时，中国企业人员不要与执法者发生正面冲突，更不能触犯法律，要理性应对，做到有理有节，通过律师渠道进行交涉和处理，捍卫自己的合法权益。

7. 中国企业/人员在刚果民主共和国遇到困难该怎么办？

7.1 寻求法律保护

(1) 依法用法

企业在刚果（金）从事经贸投资合作业务，一要学习和熟悉当地法律，依法注册、依法经营、依法纳税；二要学会通过法律手段解决经营中出现的纠纷，维护企业的合法权益。此外，企业在遇到法律纠纷时，应尊重司法部门的判决，遇到不公判决，应求助于律师按程序申诉，绝不能感情用事或咆哮公堂，更不能与法官等执法人员发生肢体接触或直接冲突。

(2) 聘请律师

由于法律体系和语言的差异，中国企业在刚果（金）开展经贸投资合作时，应聘请当地律师处理企业的法律事务，一旦涉及经济纠纷或其他涉法案件，可借助律师的力量寻求法律途径解决，以最大限度地保护企业自身利益。

7.2 寻求当地政府的帮助

(1) 密切联系

刚果（金）政府对外来投资十分重视，专门成立了刚果（金）国家投资促进署（ANAPI），负责受理外资业务（即一站式办公）。中国企业在刚果（金）投资合作时，应主动与刚果（金）政府主管部门以及项目所在地政府建立良好的工作联系，及时通报企业发展情况，反映遇到的问题，寻求其更多的支持。此外，也可直接向刚果（金）国家投资促进署反映。

(2) 寻求支持

中国企业在刚果（金）投资合作中，遇到突发事件或重要问题，除在第一时间向中国驻刚果（金）大使馆经商参处及公司总部报告外，也应及时与项目所在地政府及项目主管部门取得联系，反映情况，以取得支持。

7.3 取得中国驻刚果（金）使馆的保护

(1) 保护责任

中国公民在刚果（金）境内的行为，受到《国际法》及当地法律约束。遇到中国公民（包括触犯当地法律的中国籍公民）在当地所享有的合法权益受到侵害时，中国驻刚果（金）大使馆特别是领事部有责任在《国际法》及当地法律允许范围内实施保护；上述公民有权请求大使馆保护。

（2）报到登记

中国企业（主要是国有企业和重要民营企业）在进入刚果（金）实施投资或成立公司前，应事先征求中国驻刚果（金）大使馆经商参处意见；企业在刚果投资注册后，应主动到中国驻刚果（金）大使馆经商参处报到备案；在日常情况下，应经常保持与经商参处的联络和沟通。

（3）服从协调

中国企业在刚果（金）从事投资合作活动中，遇到重大问题和事件发生时，应及时向中国驻刚果（金）大使馆经商参处报告；在处理相关事宜时，要服从大使馆经商参处的领导和协调。

7.4 建立并启动应急预案

（1）建立应急预案

中国企业在刚果（金）开展投资合作，要客观分析和评估潜在风险，有针对性地建立内部紧急情况预警机制，制订应对风险预案。对员工应进行必要的安全教育，强化安全意识；指定专人负责安全生产和日常的安全保卫工作，并应投入必要的经费购置安全设备，给员工上保险等。此外，还应主动与当地安全部门建立良好的联系与合作机制，以便在遇到紧急情况时寻求得到帮助。

（2）采取应急措施

在刚果（金）从事投资合作的中国企业，在遇到突发自然灾害或人为事件发生时，应及时启动应急预案，争取将损失控制在最小范围。遇到火灾或人员受伤，应及时拨打当地火警或医疗救护电话。

附录 刚果民主共和国部分政府部门和相关机构一览表

1. 总统府, www.presidentrdc.cd
2. 总理府:, www.primature.gouv.cd
3. 政府信息网, digitalcongo.net
4. 国民议会, www.assemblee-nationale.cd
5. 上议院, www.senat.cd
6. 财政部, www.minfinrdc.cd
7. 预算部, www.ministeredubudget.cd
8. 教育部, www.eduquepsp.org
9. 矿业部, www.miningcongo.cd
10. 地质和矿业勘探信息网, www.rdcmining.org
11. 中央银行, www.bcc.cd
12. 计划部, www.ministereduplan.cd
13. 国企部, www.ministereduportefuille.org
14. 卫生部, www.minisanterdc.cd
15. 农业部, www.rdc-agriculture.com
16. 司法部, www.justice.gov.cd
17. 公共关系与媒体部, www.mincomedias.cd
18. 移民总局, www.dgm.cd
19. 海关总署, www.minfinrdc.cd/regies/ofida/ofida.htm
20. 投资促进署, www.anapi.org
21. 检验检疫局, www.occ-rdc.cd
22. 海运管理局, www.ogefrem.com
23. 企业联合会, www.fec.cd
24. 官方公报, www.leganet.cd
25. 刚果企业黄页, www.pagewebcongo.com
26. 观察家网, www.lobserveateur.cd
27. 刚果时事网, www.congo-actualites.net
28. 金沙萨生活网, fr.allafrica.com/congo_kinshasa

后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《刚果民主共和国》，对中国企业尤其是中小企业到刚果（金）开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中国企业到刚果（金）开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中国企业走进刚果（金）的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调《指南》编制工作。本《指南》由中国驻刚果民主共和国大使馆经商参处组织编写，参加具体撰稿工作的人员分别为：魏胜梓（参赞）、徐光元（一秘）、李铁棒（二秘，现已离任）、王燕（二秘）、张振山（三秘，现已离任）。部分中资企业和机构协助提供了有关方面的素材，如中国中铁、中水电、中交建、国家开发银行、北方公司、华为、中兴、中通建、中刚贸易中心等驻刚果（金）的企业和机构。商务部研究院的研究人员对《指南》内容进行了补充和修改。商务部西亚非洲司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

由于时间仓促，加之我们的水平有限，如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者
2011年9月